



Addendum bij het Convenant uitvoering interbestuurlijk toezicht op de Wet kinderopvang en uitvoering taak vertrouwensinspecteurs kinderopvang door de Inspectie van het Onderwijs d.d. 15 juli 2025 (Stcrt. 2025, nr. 25355)

Partijen,

de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW), te dezen vertegenwoordigd door de heer C. Kaatee, directeur-generaal Werk, (hierna te noemen 'SZW'),

en

de Inspectie van het Onderwijs, te dezen vertegenwoordigd door mevrouw A. Oppers, de inspecteur-generaal van het Onderwijs, (hierna te noemen: 'de inspectie')

SZW en de Inspectie worden hierna gezamenlijk aangeduid als: "Partijen"

Overwegende dat:

- Partijen op 15 juli 2025 het convenant uitvoering interbestuurlijk toezicht op de Wet kinderopvang en uitvoering taak vertrouwensinspecteurs kinderopvang door de inspectie van het Onderwijs (hierna: 'het convenant') hebben gesloten;
- de Wet kinderopvang BES per 1 januari 2026 van kracht is en Partijen onderlinge afspraken over het Toezicht op de kinderopvang in Caribisch Nederland wensen vast te leggen, een en ander zoals ook neergelegd in de achtste bullet van de overwegingen van het convenant;
- Partijen hebben besloten bepaalde artikelen en aanduidingen in het convenant aan te vullen dan wel te wijzigen op de wijze zoals in dit addendum (hierna: 'Addendum') uiteen is gezet;
- beide Partijen hebben ingestemd met deze aanvullingen en wijzigingen;

Spreken het volgende af:

ARTIKEL 1 WIJZIGINGEN

1. De titel van het convenant komt als volgt te luiden: "Convenant uitvoering interbestuurlijk toezicht op de Wet kinderopvang en uitvoering taak vertrouwensinspecteurs kinderopvang en toezicht op de Wet Kinderopvang BES door de Inspectie van het Onderwijs."

2. De opsomming onder "Met inachtneming van" komt als volgt te luiden:

1. Wet op het onderwijstoezicht (WOT);
2. Wet kinderopvang (WKO);
3. Regeling Wet kinderopvang;
4. Gemeentewet;
5. Aanwijzingsregeling ambtenaren interbestuurlijk toezicht Wet kinderopvang;
6. Regeling verlening mandaat, volmacht en machtiging Inspecteur-generaal van het Onderwijs betreffende de behandeling van Wob-verzoeken over informatie tweedelijns toezicht kinderopvang;
7. Algemeen beleidskader Indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing 2011;
8. Besluit departementale herindeling kinderopvang (Staatscourant 16541, 2010);
9. Interbestuurlijk toezichtkader 2023 (Staatscourant 29001, 2022);
10. Wet kinderopvang BES;
11. Besluit kinderopvang BES;
12. Regeling kinderopvang BES;
13. het aanwijzingsbesluit toezicht Kinderopvang BES;
14. het aanwijzingsbesluit Vertrouwensinspectie kinderopvang BES (waarvan de inwerkingtreding is beoogd per 1 januari 2027)
15. de eilandsverordeningen van Bonaire, Sint Eustatius en Saba in het kader van de uitvoering van de Wet Kinderopvang BES;
16. het onderzoekskader Kinderopvang BES van de Inspectie van het Onderwijs.

3. Het doel van het convenant komt als volgt te luiden:

Het doel van dit convenant is om afspraken vast te leggen over de samenwerking tussen de



inspectie en SZW over het interbestuurlijk toezicht op de kinderopvang en over de vertrouwensinspecteurs en daarnaast om afspraken vast te leggen over de samenwerking tussen de inspectie en SZW in het toezicht op alle locaties voor kinderopvang (dagopvang, buitenschoolse opvang en gastouderopvang) in Caribisch Nederland en over de samenwerking tussen SZW en de vertrouwensinspecteurs voor Caribisch Nederland bij hun (beoogde) taak als deskundige vanaf 1 januari 2027.

4. Artikel 1 komt als volgt te luiden:

Artikel 1. Afkortingen en definities

Afkortingen

De in dit convenant gebruikte afkortingen hebben de volgende betekenis:

1. DUO – Dienst Uitvoering Onderwijs
2. GGD – Gemeentelijke Gezondheidsdienst
3. GGD GHOR Nederland – Gemeentelijke Gezondheidsdienst en Geneeskundige Hulporganisatie in de Regio
4. OCW – (Ministerie van) Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
5. SZW – (Ministerie van) Sociale Zaken en Werkgelegenheid
6. VNG – Vereniging van Nederlandse Gemeenten
7. OL – de bestuurscolleges van de openbare lichamen

Definities

In dit convenant (en de daarbij behorende bijlagen) wordt verstaan onder:

1. *HOT-tarieven*: standaardtarieven gehanteerd door de overheid bij de berekening van personele kosten en budgetten.
2. *Eerstelijntoezicht*: direct toezicht op kinderopvangvoorzieningen door GGD'en, in opdracht van de gemeente.
3. *Inspectieraad*: het samenwerkingsverband van inspecteurs-generaal van verschillende overheidsinspecties, gericht op coördinatie en kennisuitwisseling.
4. *Interbestuurlijk toezicht kinderopvang*: het toezicht dat wordt uitgevoerd door de inspectie om te waarborgen dat gemeenten hun wettelijke taken op het gebied van kinderopvang naar behoren uitvoeren.
5. *Interbestuurlijk toezichtkader 2023*: kader waarin de principes en uitgangspunten zijn vastgelegd voor het toezicht dat de inspectie namens de Minister van OCW respectievelijk de Minister van SZW uitvoert op de taken van gemeenten op het gebied van onderwijsachterstanden, inclusief voor- en vroegschoolse educatie respectievelijk kinderopvang.
6. *Toezicht kinderopvang in Caribisch Nederland*: toezicht in Caribisch Nederland op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Wet Kinderopvang BES en de uitoefening van de taken, bedoeld in artikel 2.18 Wet Kinderopvang BES.
7. *De deskundige*: de vertrouwensinspecteurs van de inspectie en de aangewezen personen van het Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kinder mishandeling.
8. *Lokale inspecteurs*: ambtenaren van de openbare lichamen die belast zijn met het toezicht op de kinderopvang.

5. Artikel 2 komt als volgt te luiden:

Artikel 2. Toezichtkader en onderzoekskader kinderopvang BES 2026

1. De inspectie geeft conform het Interbestuurlijk toezichtskader 2023 invulling aan:
(1) de uitvoering van het interbestuurlijk toezicht, (2) het geven van inzicht in toezicht en handhaving in het stelsel van kinderopvang als geheel (trends; ontwikkelingen) en (3) het doen van aanbevelingen ter verbetering van de uitvoering van taken door gemeenten en GGD'en.
2. De Minister van SZW keurt op voordracht van de inspectie het interbestuurlijk toezichtskader of wijzingen daarvan mede namens de Minister van OCW goed, waarna publicatie in de Staatscourant plaatsvindt. De inspectie draagt zorg voor tijdige afstemming over het onderwerp van interbestuurlijk toezichtskader met de betrokken organisatieonderdelen van de Ministerie van SZW en OCW. Artikel 2, tweede lid, van de WOT, is van overeenkomstige toepassing.
3. De inspectie en SZW houden naast de formele bijstelling van het Interbestuurlijk toezichtskader 2023, ook tussentijds periodiek overleg met elkaar op directieurenniveau over de toepassing en



invulling van de kaders in de werkwijze van de inspectie, alsmede de resultaten van het interbestuurlijk toezicht.

4. Voor de uitvoering van de taken zoals beschreven in het Interbestuurlijk toezichtskader 2023, maakt de inspectie onder meer gebruik van landelijke registers en systemen in beheer van DUO, bevattende de bewerkte brongegevens uit de systemen Landelijk Register Kinderopvang (LRK) en de Gemeentelijke Inspectieruimte Inspectie en Handhaven (GIR-I en GIR-H), die mede ten dienste staan van de inspectie, gegevens de wens van SZW en de inspectie om verdiepend over toezichtontwikkelingen als over beleidsontwikkelingen te rapporteren.
 5. Leden 1 tot en met 4 van dit artikel zijn niet van toepassing voor het Toezicht kinderopvang in Caribisch Nederland.
6. Artikel 4 komt als volgt te luiden:

Artikel 4. Rapporten en producten interbestuurlijk toezicht kinderopvang en Toezicht kinderopvang in Caribisch Nederland

1. De inspectie rapporteert jaarlijks over de wijze waarop de gemeenten het toezicht en de handhaving kinderopvang en voorschoolse educatie in het voorgaande kalenderjaar hebben uitgevoerd. De inspectie belicht tevens de rol van de GGD'en die in opdracht van de gemeenten het toezicht in de kindercentra uitvoeren. De inspectie schetst hierin trends en ontwikkelingen over een aantal jaren. De inspectie zet de lijn voort om het jaarlijkse rapport te ontwikkelen naar een product waarin de inspectie een stelselbeeld geeft vanuit de positie van de interbestuurlijk toezichthouder. Vanuit dat perspectief combineert de inspectie het rapport met gemeentelijke taken op het beleidsterrein van OCW, waarop de inspectie ook interbestuurlijk toezicht houdt. Daarbij zorgt de inspectie dat de onderwerpen die op het beleidsterrein van SZW liggen, afzonderlijk herkenbaar zijn. Wensen met betrekking tot te onderzoeken thema's worden met SZW besproken in het proces van de totstandkoming van het jaarwerkplan (artikel 3, lid 2 en lid 3 van het Convenant).
2. Bij aanvang van de werkzaamheden voor het jaarlijkse rapport, ontvangt SZW een startnotitie. Ten behoeve van een controle op de in het rapport opgenomen feiten en ten behoeve van de voorbereiding op ambtelijk niveau van een beleidsreactie van de Minister van SZW, krijgt SZW de gelegenheid te reageren op een conceptversie van het jaarlijks rapport waarin de reacties van de VNG en GGD GHOR Nederland zijn verwerkt. SZW heeft twee weken de tijd voor een reactie. Indien deze termijn niet haalbaar is treedt SZW met de inspectie in overleg om te bezien of de termijn verlengd kan worden. Indien het rapport daarna nog inhoudelijk wijzigt, wordt SZW daarover geïnformeerd door de inspectie. De inspectie levert het definitieve jaarlijkse rapport in de maand oktober¹, via de directeur Kinderopvang op aan de Minister van SZW. De inspectie maakt het rapport twee weken na de aanbieding aan de minister openbaar door het te publiceren op de website van de inspectie. SZW informeert de Tweede Kamer over het rapport. SZW zendt gelijktijdig of op een later moment, een beleidsreactie op het rapport aan de Tweede Kamer. Het proces van voorleggen concept en publicatie jaarlijks rapport is afgestemd met en akkoord bevonden door OCW.
3. Naast het jaarlijkse rapport levert de inspectie, voortvloeiend uit haar werkzaamheden op het terrein van interbestuurlijk toezicht, verschillende andere producten op. Te denken valt onder meer aan themaonderzoek, gemeentelijke benchmarkrapporten, de afwikkeling van signalen, stelselbeelden, ad hoc rapportages, bijdragen aan de beantwoording van Kamervragen of mediavragen, of het uitwerken van een richting of een lijn tot verbetering van toezicht en handhaving kinderopvang. De procedure van afstemming over het conceptproduct en publicatie is gelijk aan die van het jaarlijkse rapport (zie lid 2). Dit laat onverlet dat de inspectie, als de situatie daarom vraagt, ook zelfstandig en zonder overleg kan rapporteren.
4. Indien het in de rede ligt dat een inspectieproduct op het terrein van kinderopvang leidt tot media-aandacht, overlegt de inspectie over de timing van publicatie met de directie Kinderopvang van SZW.
5. In afwijking van leden 1 tot en met 4 van dit artikel geldt dat, voor zover het gaat over het

¹ Gemeenten hebben wettelijk tot en met 1 juli van het jaar de tijd om het jaarverslag over het vorige kalenderjaar in te zenden. De resultaten van alle gemeentelijke jaarverslagen maken onderdeel uit van het jaarlijkse rapport. De inspectie levert een forse inspanning om het jaarlijkse rapport in oktober op te leveren. Wanneer dat door onvoorziene omstandigheden toch niet lijkt te lukken, neemt de inspectie zo snel mogelijk contact op met SZW om de situatie te bespreken.



Toezicht kinderopvang in Caribisch Nederland, de inspectie regelmatig rapporteert over het Toezicht kinderopvang in Caribisch Nederland en eventuele handhaving naar aanleiding daarvan. De inspectie geeft de eerste vijf jaar na inwerkingtreding van de Wet Kinderopvang BES jaarlijks een actueel beeld ten behoeve van het overleg met SZW en de OL. SZW en de inspectie stemmen onderling af op welke wijze dit actueel beeld zal worden gegeven. Ten behoeve van een controle op de in het rapport opgenomen feiten en ten behoeve van de voorbereiding op ambtelijk niveau van een beleidsreactie van de Minister van SZW, krijgt SZW de gelegenheid te reageren op een conceptversie van het in dit lid genoemde rapport. In onderling overleg worden afspraken gemaakt over de termijn waarop SZW reageert op de conceptversie van dit rapport. Indien het rapport daarna nog inhoudelijk wijzigt, wordt SZW daarover geïnformeerd door de inspectie. De inspectie kan daarnaast in het kader van het Toezicht kinderopvang in Caribisch Nederland incidentele onderzoeken uitvoeren naar de kwaliteit van de kinderopvang in Caribisch Nederland.

7. Artikel 6 komt als volgt te luiden:

Artikel 6. Informeren van SZW

1. De inspectie houdt SZW via het bestuurlijk overleg zoals beschreven in artikel 8, lid 4, op de hoogte van de hoofdlijnen en belangrijke ontwikkelingen van de uitoefening van het interbestuurlijk (stelsel) toezicht en de functie vertrouwensinspecteurs van de inspectie. Indien de inspectie oordeelt dat de kwaliteit van de taakuitvoering door (individuele) gemeenten ernstig of langdurig tekortschiet, informeert zij SZW. Dat kan in algemene zin indien er sprake is van een trend, maar de inspectie informeert in elk geval SZW tijdig als fase 4 van de interventieladder uit het algemeen beleidskader Indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing mogelijk aan de orde komt. Bij fase 4 "Vooraankondiging van juridische interventie" komt immers afhandeling volgens het Draaiboek Indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing van SZW (2013) in beeld.
2. In afwijking van lid 1 van dit artikel zijn er in het kader van het Toezicht kinderopvang in Caribisch Nederland bestuurlijke afspraken² gemaakt met de titel "Bestuurlijke afspraken 2025–2028, Samenwerking BES(t) 4 kids Versterking kinderopvang en buitenschoolse voorzieningen in Caribisch Nederland". Deze bestuurlijke afspraken regelen de afspraken over samenwerking tussen de partijen die betrokken zijn bij het versterken van kinderopvang in Caribisch Nederland. De inspectie houdt SZW in het kader van de samenwerking BES(t) 4 Kids op de hoogte op de wijze als beschreven in artikel 5 en 8 van deze bestuurlijke afspraken. Als er na 2028 geen nieuwe afspraken worden gemaakt, dan gelden de bestuurlijke afspraken 2025–2028 totdat er nieuwe afspraken zijn gemaakt en door alle bij de bestuurlijke afspraken deelnemende partijen akkoord zijn bevonden.

8. Artikel 10 komt als volgt te luiden:

Artikel 10. Financiën

1. De inspectie levert bij OCW en SZW een gespecificeerde onderbouwing van het budget interbestuurlijk toezicht kinderopvang aan. Voor het budget uitvoering functie vertrouwensinspecteurs wordt deze onderbouwing alleen bij SZW aangeleverd.
2. De totale personele kosten van de inspectie voor het uitvoeren van het interbestuurlijk toezicht in de periode van het Convenant 2025–2030 – het Toezicht kinderopvang in Caribisch Nederland daar niet onder begrepen – bedragen in totaal € 1.899.900 per jaar. Onderverdeeld in een bedrag van € 1.398.200 per kalenderjaar (prijsspeil 2025; HOT-tarieven) voor de uitvoering van het interbestuurlijk toezicht kinderopvang en € 501.700 voor uitvoering van de taak vertrouwensinspecteurs kinderopvang. Het budget voor uitvoering van interbestuurlijk toezicht kinderopvang is onderdeel van de begroting van OCW. Het budget voor de uitvoering van de taak vertrouwensinspecteurs kinderopvang is onderdeel van de begroting van SZW. Deze bedragen worden jaarlijks geïndexeerd op basis van de nieuwe HOT-tarientabel. De bestedingen zijn onderdeel van de jaarlijkse verantwoording van de inspectie aan OCW.
3. De inspectie heeft binnen het totaalbudget van OCW als genoemd in lid 1 van dit artikel, de vrijheid de formatie zodanig in te richten dat hiermee de gemaakte afspraken in het Convenant,

² Staatscourant 2025, 1160



het Jaarwerkplan inspectie en het jaarwerkplan interbestuurlijk toezicht en vertrouwensinspecteurs kinderopvang worden gerealiseerd.

Indien sprake is van een overschrijding of onderbenutting van het in artikel 10, lid 1 genoemde totale budget beziet de inspectie of dit tot (financieel) overleg met OCW en SZW noopt en tot wel of geen verrekening.

4. Jaarlijks wordt 5% van de capaciteitsinzet van de inspectie ten behoeve van SZW, gereserveerd voor bijvoorbeeld incidentele opdrachten/onderzoek, beantwoording van Kamervragen of deelname aan nieuw op te starten werkgroepen. Voor opdrachten die de gereserveerde ruimte overstijgen, vindt overleg plaats tussen SZW en de inspectie.
5. Bij een aantoonbare behoefte aan een substantiële verhoging of vermindering van de vraag/opdracht (inzet fte's inspectie), vindt overleg plaats tussen SZW en de inspectie. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde komen in nieuwe trajecten.
6. Extra taken en financieringsafspraken worden door de inspecteur-generaal afgestemd met de secretaris-generaal van OCW, behoudens extra taken en financieringsafspraken die betrekking hebben op het Toezicht kinderopvang in Caribisch Nederland.
7. De totale kosten voor de uitvoering van het Toezicht kinderopvang in Caribisch Nederland in de periode 2026–2030 bedragen in totaal € 647.000 per jaar. Het bedrag voor het toezicht wordt jaarlijks op basis van de nieuwe HOT-tarieventabel geïndexeerd vanwege prijsstijgingen. Het budget voor uitvoering van het Toezicht kinderopvang in Caribisch Nederland is onderdeel van de begroting van SZW.
Mochten de werkzaamheden voor de inspectie toenemen door een groei van het aantal kinderopvangorganisaties in Caribisch Nederland of mochten er andere redenen zijn voor een forse toename van het benodigde budget, dan treedt de inspectie met SZW in overleg over het beschikbaar gestelde bedrag.
8. In 2026 worden de voorbereidingen getroffen voor de uitvoering van de taak van de vertrouwensinspectie als deskundige in de zin van de Wet Kinderopvang BES per 2027 (conform de opdrachtbrief van SZW). De inspectie en SZW zullen op een later moment afspraken maken over de bijbehorende kostenraming. Dit convenant zal te zijner tijd aangevuld worden met deze kostenraming.

ARTIKEL 2. INWERKINGTREDING EN PUBLICATIE STAATSCOURANT

1. Dit Addendum maakt integraal deel uit van het convenant. Elke verwijzing naar het convenant wordt geacht tevens dit Addendum te omvatten, en omgekeerd.
2. Tenzij uitdrukkelijk anders bepaald in dit Addendum, blijft het convenant ongewijzigd en volledig van kracht overeenkomstig de daarin opgenomen voorwaarden, rechten en verplichtingen.
3. Dit Addendum treedt na ondertekening daarvan door beide Partijen, met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2026.
4. Conform artikel 14 van het convenant zal binnen één maand na ondertekening van dit Addendum de tekst daarvan worden gepubliceerd in de Staatscourant.

*De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
namens deze,
C. Kaatee
directeur-generaal*

*De Inspectie van het Onderwijs,
namens deze,
A. Oppers,
inspecteur-generaal*