



Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 11 december 2025, nr. 2025.0000700075, tot wijziging van de Tijdelijke regeling gefaseerde inwerkingtreding artikel 2:13 Awb [KetenID: WGK028598]

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op artikel 2:13, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

ARTIKEL I

Na artikel 4 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 4a Dienst Toeslagen

Artikel 2:13, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op de volgende aan de Dienst Toeslagen gerichte berichten.

Wettelijke regeling	Onderdeel	Toelichting
Artikel 3, 3a en 3c van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen.	De Dienst Toeslagen heeft als taak het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen. Daaronder valt mede het bepalen van het partnerschap.	Verzoek om gebruik te maken van de mogelijkheid om niet als toeslagpartner te worden aangemerkt.
Artikel 8 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen.	De Dienst Toeslagen heeft als taak het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen. Daaronder valt mede het bepalen van de draagkracht.	Verzoek om af te wijken van het door de inspecteur van de Belastingdienst vastgestelde inkomen.
Artikel 18 van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen.	De Dienst Toeslagen heeft als taak het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen. Daaronder valt mede het uitvragen van benodigde gegevens en inlichtingen.	Reactie op verzoek om informatie.
Artikel 21a van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen.	De Dienst Toeslagen heeft als taak het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen. Daaronder valt mede het herzien van een te hoog vastgestelde tegemoetkoming.	Verzoek om een vastgestelde tegemoetkoming te herzien.
Artikel 26b van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen.	De Dienst Toeslagen heeft als taak het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen. Daaronder valt mede het de burger bieden van de gelegenheid tot het geven van een zienswijze.	Reactie op de gelegenheid een zienswijze te geven.
Artikel 7 van de Uitvoeringsregeling Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen.	De Dienst Toeslagen heeft als taak het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen. Daaronder valt mede het verlenen van uitstel van betaling.	Verzoek om uitstel van betaling.
Artikel 9, 9bis, 9ter en 9quater van de Uitvoeringsregeling Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen.	De Dienst Toeslagen heeft als taak het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen. Daaronder valt mede het bepalen van het toetsen aan de vermogensgrens.	Verzoek om toepassing vermogensuitzonderingen.
Artikelen 2, 2a en 2b van het Besluit op de huurtoeslag.	De Dienst Toeslagen heeft als taak het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen. Daaronder valt mede het bepalen van de huishoudsamenstelling en de draagkracht.	Verzoek om rekening te houden met een bijzondere situatie voor de huurtoeslag.
Verzamelbesluit Toeslagen.	De Dienst Toeslagen heeft als taak het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen.	Verzoek om toepassing uitvoeringsbeleid.



Wettelijke regeling	Onderdeel	Toelichting
Afdeling 7.1 en 7.2 van de Algemene wet bestuursrecht.	De Dienst Toeslagen heeft als taak het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen. Daaronder valt mede het beslissen op bezwaarschriften.	Bezwaarschrift tegen een besluit van de Dienst Toeslagen.
Afdeling 5.4.2 van de Algemene wet bestuursrecht.	De Dienst Toeslagen heeft als taak het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen. Daaronder valt het opleggen van een bestuurlijke boete.	Reactie op het voornemen om een boete op te leggen.
Artikel 4:17 en 6:12 van de Algemene wet bestuursrecht.	De Dienst Toeslagen heeft als taak het toekennen, uitbetalen en terugvorderen van tegemoetkomingen. Daaronder valt mede het tijdig beslissen.	Ingebrekestelling.

ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2026 en vervalt met ingang van 1 januari 2027.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
F. Rijkaart*



TOELICHTING

De Wet modernisering elektronisch verkeer (Wmebv) vervangt afdeling 2.3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) waarmee de regels over het elektronisch bestuurlijk verkeer worden gemoderniseerd. Artikel 2:13, eerste lid, Awb treedt in werking per 1 januari 2026 en bepaalt dat een ieder een officieel bericht elektronisch aan een bestuursorgaan kan zenden.

Onder officieel bericht wordt verstaan een bericht in het kader van, ambtshalve en op aanvraag te nemen, besluiten. Hieronder vallen aanvragen, zienswijzen en bedenkingen, aanvullingen als bedoeld in artikel 4:5 Awb, bezwaar- en beroepschriften, klachten en andere krachtens wettelijk voorschrift voorgeschreven berichten, zoals meldingen.

Vanwege de tijd die benodigd is voor bestuursorganen om de systemen hierop aan te passen en een kanaal voor elektronische indiening in te richten, geeft artikel 2:13, vierde lid, Awb de mogelijkheid om bij tijdelijke ministeriële regeling het eerste lid uit te zonderen voor bepaalde bestuursorganen en aangewezen berichten. Artikel 2:13, vierde lid, Awb geldt vanaf 1 januari 2026 en vervalt met ingang van 1 januari 2027. Het gaat daarmee om uitstel van een jaar.

In de Tijdelijke regeling gefaseerde inwerkingtreding artikel 2:13 Awb is Dienst Toeslagen niet meegenomen. Op een later moment bleek dat Dienst Toeslagen voor een aantal berichten wel degelijk uitstel nodig heeft van de verplichting om een elektronisch kanaal aan te wijzen en gebruik wil maken van de mogelijkheid tot uitzondering op artikel 2:13, eerste lid, Awb. Met deze wijzigingsregeling wordt Dienst Toeslagen toegevoegd aan de tijdelijke regeling. Dienst Toeslagen verwacht in de loop van 2026 te voldoen aan de verplichting om een digitaal kanaal aan te wijzen.

In de opgenomen tabel is te lezen voor welke berichten het nog niet mogelijk is om ze via elektronische weg richting Dienst Toeslagen te zenden. In de tabel is de wettelijke regeling aangeduid, het onderwerp kort weergegeven en een toelichting gegeven op de soorten berichten die uitgezonderd worden van de werking van artikel 2:13, eerste lid, Awb.

Artikel I

In dit artikel vindt uitzondering plaats voor bepaalde berichten aan de Dienst Toeslagen. Voor deze inkomende berichten kan Dienst Toeslagen per 1 januari 2026 niet op alle vlakken de burger de mogelijkheid bieden om digitaal een bericht in te dienen. Ten aanzien van het indienen van aanvragen voor een inkomensafhankelijke regeling en het doorgeven van wijzigingen hiervoor is al wel een digitaal kanaal beschikbaar (mijn.toeslagen.nl). Naar verwachting kan Dienst Toeslagen in de loop van 2026 voldoen aan de verplichting een digitaal kanaal aan te bieden voor de overige berichten en is een uitzondering middels deze ministeriële regeling tot 1 januari 2027 voldoende.

Artikel II

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de wijzigingsregeling. De verplichting om een elektronisch kanaal aan te wijzen geldt op grond van artikel 2:13, eerste lid, Awb met ingang van 1 januari 2026. Artikel 2:13, vierde lid, Awb biedt de mogelijkheid om vanaf dat moment uitzondering te bieden op genoemde verplichting.¹ Deze wijzigingsregeling geldt dan ook, net zoals de Tijdelijke regeling gefaseerde inwerkingtreding artikel 2:13 Awb, vanaf 1 januari 2026. Met ingang van 1 januari 2027 vervalt de grondslag voor de Tijdelijke regeling tot gefaseerde inwerkingtreding van artikel 2:13, eerste lid, Awb.

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
F. Rijkaart*

¹ Stb. 2023, 183.