



## Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van 22 februari 2022, nr. IENW/BSK-2022/36902, houdende vaststelling van een tijdelijke subsidieregeling voor activiteiten van detailhandelaren die vuurwerk verkopen in verband met een tijdelijk vuurwerkverbod vanwege COVID-19 (Tijdelijke subsidieregeling vuurwerkverbod COVID-19 detailhandel 2)

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op de artikelen 3, eerste lid, onderdeel b, 4, eerste en tweede lid, en 5 van de Kaderwet subsidies I en M en de artikelen 2, eerste lid, 4, eerste en tweede lid, 6, tweede lid, onderdeel b, 8, eerste en tweede lid, 10, tweede en vierde lid, 15, eerste en vijfde lid, en 24, tweede lid, van het Kaderbesluit subsidies I en M;

BESLUIT:

### Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

*consumentenvuurwerk*: consumentenvuurwerk als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Vuurwerkbesluit;

*detailhandelaar*: degene die ten behoeve van de verkoop van vuurwerk aan particulieren een inrichting drijft als bedoeld in artikel 2.2.1 van het Vuurwerkbesluit, niet zijnde een vuurwerkbedrijf;

*eindejaarsverkoop*: het ter beschikking stellen van eindejaarsvuurwerk aan particulieren als bedoeld in artikel 2.3.2, tweede lid, van het Vuurwerkbesluit;

*eindejaarsvuurwerk*: consumentenvuurwerk met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk zoals aangewezen bij de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk;

*fop- en schertsvuurwerk*: fop- en schertsvuurwerk als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Vuurwerkbesluit;

*inkoopwaarde*: prijs exclusief btw die door de detailhandelaar is betaald of verschuldigd is voor de inkoop van vuurwerk;

*Kaderbesluit*: Kaderbesluit subsidies I en M;

*minister*: Minister van Infrastructuur en Waterstaat;

*omzet van de eindejaarsverkoop 2019*: inkoopwaarde van in 2019 ingekocht eindejaarsvuurwerk vermenigvuldigd met een factor twee;

*RVO*: Rijksdienst voor Ondernemend Nederland;

*tijdelijk vuurwerkverbod*: verbod als gevolg van de wijziging van het Vuurwerkbesluit van 18 december 2021 (Stb. 2021, 626) waardoor in 2021 geen eindejaarsvuurwerk mocht worden verkocht aan particulieren en zij bij de jaarwisseling geen eindejaarsvuurwerk tot ontbranding mochten brengen;

*verkooplocatie*: pand met verkoopruimte als bedoeld in artikel 2.3.4 van het Vuurwerkbesluit dat in 2019 is gebruikt voor de eindejaarsverkoop;

*vestigingsadres*: adres waarop volgens de inschrijving van de Kamer van Koophandel het bedrijf van aanvrager is gevestigd;

*vuurwerkbedrijf*: fabrikant, importeur of distributeur als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van het Vuurwerkbesluit niet zijnde een detailhandelaar.

### Artikel 2. Doel van de regeling

Deze regeling heeft tot doel subsidie te verstrekken voor activiteiten van detailhandelaren in verband met het tijdelijk vuurwerkverbod vanwege COVID-19.

### Artikel 3. Verdelingsregime

1. De beschikbare subsidiebedragen worden evenredig verdeeld over de tijdig en volledig ingediende aanvragen.
2. In afwijking van het verdelingsregime, bedoeld in het eerste lid, worden aanvragen ten minste tot een bedrag van € 4.500 toegewezen, tenzij het subsidieplafond, bedoeld in artikel 8 daardoor zou



worden overschreden, in welk geval het beschikbare subsidiebedrag evenredig wordt verdeeld over deze aanvragen.

#### **Artikel 4. Algemene voorwaarden**

Een aanvrager slechts eenmaal in aanmerking komen voor een subsidie op grond van deze regeling.

#### **Artikel 5. Aanvraag**

1. Een aanvraag wordt bij de minister ingediend door middel van een daartoe vastgesteld formulier dat beschikbaar is via de website van RVO.
2. Een aanvraag kan worden ingediend vanaf 1 maart 2022, 9.00 uur tot en met 31 maart 2022, 17.00 uur.

#### **Artikel 6. Subsidieerbare activiteiten**

De minister kan aan detailhandelaren op aanvraag subsidie verstrekken voor activiteiten die zijn ondernomen ten behoeve van de voorbereiding van de eindejaarsverkoop 2021 alsmede naar aanleiding van de annulering van de eindejaarsverkoop 2021 als gevolg van het tijdelijk vuurwerkverbod.

#### **Artikel 7. Subsidiehoogte**

De subsidie voor de activiteiten bedoeld in artikel 6 bedraagt € 4.500 per verkooplocatie met een maximum van vijf verkooplocaties en een bedrag ter hoogte van 6% van de omzet van de eindejaarsverkoop 2019.

#### **Artikel 8. Subsidieplafond**

Het subsidieplafond voor de activiteiten, bedoeld in artikel 6 bedraagt € 9.800.000.

#### **Artikel 9. Subsidievoorwaarden**

Om voor subsidie als bedoeld in artikel 6 in aanmerking te komen, wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de aanvrager is als detailhandelaar ingeschreven bij de Kamer van Koophandel;
- b. de aanvrager heeft één of meerdere verkooplocaties in Nederland;
- c. de aanvrager heeft in 2019 eindejaarsvuurwerk verkocht; en
- d. de aanvrager heeft de eindejaarsverkoop 2021 voor de verkooplocatie(s) waarop de aanvraag betrekking heeft aantoonbaar voorbereid en heeft in de periode van 19 november tot en met 31 december 2021 geen eindejaarsvuurwerk aan particulieren verkocht.

#### **Artikel 10. Subsidieaanvraag**

1. Bij de aanvraag om subsidie als bedoeld in artikel 6 worden de volgende gegevens en verklaringen verstrekt:
  - a. de naam, het vestigingsadres en het adres van de verkooplocatie(s) van de aanvrager;
  - b. het inschrijvingsnummer van de aanvrager bij de Kamer van Koophandel;
  - c. de inkoopwaarde van in 2019 ingekocht eindejaarsvuurwerk aan de hand van inkoopfacturen uit 2019;
  - d. de totale omzet per verkooplocatie over de vierde kwartalen van 2019 en 2021 aan de hand van de aangiften omzetbelasting;
  - e. een verklaring dat de eindejaarsverkoop 2021 is voorbereid voor alle verkooplocaties waarop de aanvraag betrekking heeft en dat in de periode van 19 november tot en met 31 december 2021 geen eindejaarsvuurwerk aan particulieren is verkocht;
  - f. een verklaring voor akkoord dat de gegevens, bedoeld in artikel 19, derde lid, van het Kaderbesluit tot vijf jaar na de datum van de beschikking tot subsidievaststelling worden bewaard en dat wordt meegewerkt aan een op basis van een steekproef uit te voeren controle; en
  - g. een verklaring de-minimissteun.
2. Artikel 10, vierde lid, onderdelen a tot en met e, van het Kaderbesluit is niet van toepassing.



---

### **Artikel 11. Subsidieverplichtingen**

De subsidieontvanger is verplicht mee te werken aan een door de minister of in opdracht van de minister uit te voeren steekproefsgewijze controle.

### **Artikel 12. Subsidievaststelling**

Bij de subsidieverstreking als bedoeld in artikel 6 wordt een beschikking tot subsidieverlening gegeven, met vermelding van de datum waarop de subsidie uiterlijk ambtshalve wordt vastgesteld.

### **Artikel 13. Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 maart 2022 en vervalt met ingang van 1 januari 2023 met dien verstande dat zij van toepassing blijft op voor die datum ingediende aanvragen van subsidies.

### **Artikel 14. Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als Tijdelijke subsidieregeling vuurwerkverbod COVID-19 detailhandel 2.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,  
V.L.W.A. Heijnen*



## TOELICHTING

### I Inleiding

Voor het tweede jaar op rij is door het Kabinet een vuurwerkverbod afgekondigd in verband met de gevolgen van corona. De epidemiologische situatie verslechterde in de loop van oktober 2021 snel waardoor het kabinet genoodzaakt was nieuwe maatregelen te nemen. In het licht van die verslechterde cijfers is ook de afweging gemaakt om te komen tot een tijdelijk vuurwerk verbod voor de komende jaarwisseling. Op 19 november 2021 heeft het kabinet wederom een tijdelijk verbod aangekondigd voor de jaarwisseling van 2021 naar 2022 op het verkopen en afsteken van eindejaarsvuurwerk.

Het vuurwerkverbod is vormgegeven door het Vuurwerkbesluit met ingang van 18 december 2021 tijdelijk te wijzigen. Met ingang van 2 januari 2022 is deze wijziging weer ongedaan gemaakt.

Omdat het vuurwerkverbod voor ondernemers in de vuurwerkbranche grote financiële gevolgen heeft, heeft het kabinet specifieke steunmaatregelen voor deze branche toegezegd bovenop de algemene steunmaatregelen in het kader van COVID-19 waarop ook ondernemers in deze branche aanspraak kunnen maken. Mede gelet op het feit dat voor het tweede jaar op rij een vuurwerkverbod geldt, is het totale steunpakket voor de vuurwerkdetailhandel verruimd op twee onderdelen.

Deze regeling vormt de basis voor het verstrekken van specifieke steun aan detailhandelaren in de vuurwerkbranche. Zij voorziet in subsidies voor detailhandelaren voor activiteiten ter voorbereiding van de geannuleerde eindejaarsverkoop 2021 – zoals het drukken en verspreiden van folders – alsmede voor activiteiten naar aanleiding van die annulering, zoals het annuleren van bestellingen en het retourneren van betalingen. Bij de uitwerking is rekening gehouden met de ervaringen van de Tijdelijke subsidieregeling vuurwerkverbod COVID-19 (hierna TSVC-19) in verband met het tijdelijk vuurwerkverbod van de jaarwisseling van 2020 naar 2021.

### II Aanleiding en noodzaak

#### Aanleiding

Door de ontwikkelingen rond de verspreiding van COVID-19 en in verband daarmee de grote druk op de zorg is eind 2021 door verschillende maatschappelijke partijen de oproep gedaan om wederom tijdens de komende jaarwisseling het afsteken, de verkoop en het vervoer van eindejaarsvuurwerk<sup>1</sup> te verbieden.

Niet alleen in de Tweede Kamer zijn zorgen geuit, ook het veiligheidsberaad, de VNG en diverse zorgkoepels hebben gepleit voor een verbod om de zorg niet onnodig extra te belasten met vuurwerk-slachtoffers tijdens komende jaarwisseling.

Mede naar aanleiding hiervan heeft het kabinet besloten om wederom tijdelijk de verkoop en het afsteken van eindejaarsvuurwerk te verbieden, voor de jaarwisseling van 2021 naar 2022. Gelet op het specifieke karakter van de detailhandel in de vuurwerkbranche, met kosten voor opslag- en verkoopruimtes die aan strenge eisen moeten voldoen en slechts drie verkoopdagen per jaar hebben waarin de gehele jaaromzet wordt gerealiseerd, heeft het kabinet besloten tot extra steunmaatregelen speciaal voor de vuurwerksector.

#### Probleembeschrijving

De detailhandelaren in de vuurwerkbranche hebben als gevolg van het tijdelijke vuurwerkverbod in december 2021 geen gelegenheid gekregen voor de jaarlijkse verkoop van eindejaarsvuurwerk in de laatste drie dagen van december. Daarbij komt dat dit jaar het verbod kort van tevoren is aangekondigd zodat de vuurwerksector zich niet redelijkerwijs daarop heeft kunnen voorbereiden. De vuurwerkdetailhandelaren zijn gehouden aan de wettelijk bepaalde verkoopdagen<sup>2</sup>. Dit levert extra financieel nadeel op voor deze sector ten opzichte van andere sectoren die als gevolg van COVID-19-maatregelen tijdelijk hun activiteiten deels of geheel hebben moeten stilleggen. Waar andere sectoren na opheffing van de COVID-19-maatregelen hun bedrijvigheid direct weer kunnen uitvoeren, geldt dit voor de vuurwerkdetailhandelaren niet vanwege de voorgeschreven verkoopdagen. Als gevolg

<sup>1</sup> Definitie eindejaarsvuurwerk: De term eindejaarsvuurwerk wordt gebruikt voor consumentenvuurwerk met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk als vermeld in bijlage I bij de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk (Ract).

<sup>2</sup> Artikel 2.3.2 van het Vuurwerkbesluit.



daarvan hebben detailhandelaren van eindejaarsvuurwerk tevergeefs kosten gemaakt met het oog op de verkoop in 2021, zoals reclaimedrukwerk en dergelijke. Na bekendmaking van het vuurwerkverbod zijn opnieuw kosten gemaakt voor het informeren van klanten, voor het annuleren van reeds geplaatste bestellingen van klanten en voor het, waar mogelijk, afbestellen van de eigen bestellingen bij vuurwerkbedrijven (groothandels, importeurs).

Het kabinet acht extra steun voor de vuurwerkdetailhandelaren nodig naast het generieke coronasteunpakket. Doel van de steun is het verminderen van de financiële gevolgen van het verbod op eindejaarsvuurwerk voor detailhandelaren. De steun betreft alleen het vuurwerk dat onder het tijdelijke verbod viel, dus 'eindejaarsvuurwerk': consumentenvuurwerk met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk.

Deze regeling bouwt voort op de regeling die voor de jaarwisseling van 2020 naar 2021 is vastgesteld (TSCV-19). Gelet op het feit dat het verbod voor het tweede jaar op rij is en het late moment van afkondiging heeft het kabinet besloten tot een ruimere financiële tegemoetkoming. Ten eerste wordt de regeling voor de detailhandelaren die vuurwerk verkopen verruimd door het forfaitaire bedrag met € 1.000 te verhogen naar € 4.500 per KvK-inschrijving. Ten tweede wordt de regeling verruimd voor de detailhandelaar met meerdere verkooplocaties. Deze detailhandelaar krijgt per verkooplocatie het forfaitaire bedrag van € 4.500 met een maximum van vijf verkooplocaties. Ten derde is de Tegemoetkoming Vaste Lasten (TVL) in het vierde kwartaal van het jaar 2021 hoger dan de regeling die vorig jaar bestond. Hierdoor kunnen deze ondernemers vanuit de TVL rekenen op een navenant hogere vergoeding. Voor deze specifieke subsidieregeling wordt vastgehouden aan de vergoeding van 6% over de omzet van 2019. Hierdoor zal de optelsom van de TVL, verruiming forfaitaire bedrag en de omzet gerelateerde subsidieregeling dit jaar hoger uitpakken dan vorig jaar. Hiermee zijn zowel de regeling voor detailhandel als de generieke coronasteunmaatregelen, ruimhartiger dan vorig jaar.

### **Motivering instrumentkeuze**

Na overleg met het Ministerie van Financiën en Economische Zaken en Klimaat is besloten dat de steun voor de vuurwerksector als volgt wordt opgebouwd:

- Het generieke coronasteunpakket voor zaken als vaste lasten (zoals de Regeling subsidie financiering vaste lasten MKB COVID-19, hierna: TVL), loonkosten (zoals de Tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van werkgelegenheid, hierna: NOW) en financieringsconstructies;
- Twee nieuwe subsidieregelingen voor vergoeding van kosten voor:
  - activiteiten van detailhandelaren, zowel ten behoeve van de voorbereiding van de eindejaarsverkoop 2021 als naar aanleiding van de annulering van die eindejaarsverkoop (deze regeling);
  - opslag gedurende een jaar van eindejaarsvuurwerk dat in 2021 niet aan particulieren mocht worden verkocht en vervoer van dit vuurwerk, voor zover nodig om het vuurwerk veilig te kunnen opslaan (de nieuwe regeling Tijdelijke subsidieregeling vuurwerkverbod COVID-19 opslag en vervoer 2).

### Het generieke coronasteunpakket

Aan de financiële steun voor de vuurwerkbranche wordt deels invulling gegeven met de bestaande generieke coronasteunmaatregelen. Detailhandelaren en vuurwerkbedrijven kunnen gebruik maken van het generieke coronasteunpakket voor zaken als vaste lasten (zoals TVL) en loonkosten (Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging voor Werkgelegenheid NOW). Deze regelingen zijn beschikbaar voor alle sectoren die geraakt worden door de overheidsmaatregelen voor de aanpak van het coronavirus, en bewegen mee met de mate waarin voor de onderneming sprake is van extra kosten als gevolg daarvan. Voor de generieke coronasteun wordt verwezen naar de daarvoor opgestelde regelingen en informatiekanalen. In deze toelichting wordt hier verder niet op ingegaan.

### De nieuwe subsidieregelingen

De financiële steun op basis van de generieke coronasteunmaatregelen wordt aangevuld, omdat de vuurwerkbranche specifieke extra kosten maakt (zie hierboven bij de Probleembeschrijving). Met subsidieregelingen wordt voorzien in de basis voor deze extra steun. De onderhavige regeling heeft betrekking op de extra kosten voor detailhandelaren in relatie tot de annulering van de eindejaarsverkoop voor de jaarwisseling van 2021 naar 2022.

De Kaderwet subsidies I en M geeft de mogelijkheid om subsidies te verstrekken voor activiteiten die passen in het beleid inzake milieubeheer. Een subsidie kan worden verstrekt met het oog op het verrichten van bepaalde activiteiten door de aanvrager, anders dan geleverde goederen of diensten (artikel 4:21, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht). Deze regeling voorziet in subsidies voor activiteiten ten behoeve van de voorbereiding van de geannuleerde eindejaarsverkoop 2021 en



activiteiten naar aanleiding van die annulering. Voor extra benodigde opslag en vervoer van het niet verkochte vuurwerk is voor vuurwerkbedrijven en detailhandelaren een aparte regeling opgesteld omdat voor deze subsidie de EU-staatssteunregels van toepassing zijn. Op deze regeling, de Tijdelijke subsidieregeling vuurwerkverbod COVID-19 opslag en vervoer 2, wordt in deze toelichting verder niet ingegaan.

### **Hoofdpijnen van de subsidieregeling**

Deze subsidieregeling betreft zowel activiteiten ten behoeve van de voorbereiding van de eindejaarsverkoop 2021 als activiteiten naar aanleiding van de annulering van die verkoop. Voor deze activiteiten wordt een subsidie toegekend van € 4.500 per verkooplocatie met een maximum van vijf verkooplocaties vermeerderd met 6% van de in 2019 gerealiseerde omzet in eindejaarsvuurwerk van de aanvrager.

Voor deze subsidie moet de aanvrager aan twee eisen voldoen. Ten eerste moet hij voldoen aan de voorwaarden van artikel 9 van deze subsidieregeling. Ten tweede moet hij voldoen aan de voorwaarden voor het ontvangen van de-minimissteun. Hieronder wordt op beide kort ingegaan.

In artikel 9 worden vier voorwaarden genoemd: de aanvrager is als detailhandelaar ingeschreven bij de Kamer van Koophandelaar; heeft een of meer verkooplocaties in Nederland; heeft in 2019 eindejaarsvuurwerk verkocht; en heeft de eindejaarsverkoop 2021 aantoonbaar voorbereid en heeft in de periode van 19 november tot en met 31 december geen eindejaarsvuurwerk aan particulieren verkocht. De verkoop van eindejaarsvuurwerk in 2019 kan bij een eventuele controle worden aangetoond met inkoopfacturen en eventueel betaalbewijzen. Om aan te tonen dat de eindejaarsverkoop van 2021 is voorbereid, kan bijvoorbeeld worden gedacht aan facturen voor voorbereidingen zoals hierboven genoemd en ingevulde bestellijsten voor de inkoop van eindejaarsvuurwerk bij de leverancier. Tevens moeten voor controledoelstellingen de omzetgegevens per verkooplocatie van de laatste kwartalen van 2019 en 2021 worden overgelegd.

De voor deze subsidieregeling relevante voorwaarden voor de-minimissteun staan in het Kaderbesluit subsidies I en M. Op basis van de Europese de-minimisverordening<sup>3</sup> kan de overheid namelijk ondernemingen over een periode van drie belastingjaren tot € 200.000 aan steun verstrekken zonder dat dit onder de EU-regelgeving als staatssteun wordt aangemerkt. Om na te gaan of en in hoeverre binnen dit bedrag op basis van de onderhavige subsidieregeling nog steun aan de onderneming kan worden verstrekt, vermeldt de aanvrager in een de-minimisverklaring welke de-minimissteun de onderneming vanaf 1 januari 2019 heeft ontvangen. Mocht uit de verklaring de-minimissteun blijken dat met de aangevraagde steun het de-minimisplafond zou worden overschreden, dan wordt de hoogte van de subsidie bijgesteld tot het maximum resterende bedrag.

De omzet over 2019 wordt bij het bepalen van het subsidiebedrag geschat door de inkoopwaarde (exclusief BTW) van het in 2019 ingekochte eindejaarsvuurwerk te vermenigvuldigen met een factor twee. Deze formule is mede gebaseerd op informatie van de sector zelf, verkregen via brancheverenigingen (zie ook hieronder in hoofdstuk VII).

Er is een plafond bepaald (artikel 8) voor de subsidie. Als het beschikbare bedrag ontoereikend is, worden (op basis van artikel 3) aanvragen tot een bedrag van € 4.500 toegewezen en wordt het resterende bedrag evenredig verdeeld. In het geval dat het beschikbare bedrag niet voldoende is om aan alle aanvragers € 4.500 uit te keren, wordt het beschikbare bedrag evenredig verdeeld over deze aanvragen. Gelet op de ervaring bij de regeling van vorig jaar, zou het bedrag toereikend moeten zijn.

### **IV Wettelijk kader**

Het tijdelijke vuurwerkverbod is gerealiseerd door wijziging van het Vuurwerkbesluit. De subsidieregeling is gebaseerd op titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht, de Kaderwet subsidie I en M en het Kaderbesluit subsidies I en M.

### **V Uitvoering**

Beoogd uitvoerder voor de regeling is RVO (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland). RVO voert in opdracht van ministeries beleid uit dat is gericht op ondernemers en beschikt over de hiervoor benodigde expertise. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is de opdrachtgever voor deze

<sup>3</sup> Verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun (PbEU 2013, L 352)



subsidiereregeling. RVO zal voorzien in een digitaal loket voor het indienen van aanvragen, zal de aanvragen beoordelen en zo nodig nadere controles uitvoeren. RVO zorgt voor het vaststellen en uitkeren van subsidiebedragen. Aanvragen kunnen worden ingediend vanaf 1 maart 2022; aanvragen kunnen vanaf indiening ervan worden beoordeeld. Na de sluiting van het digitale loket op 31 maart 2022 kan RVO beoordelen of een subsidieplafond wordt overschreden en een of meer subsidiebedrag(en) moet(en) worden bijgesteld. Daarna start RVO met het uitkeren van voorschotten op basis van de ingediende aanvragen. Eventuele gebleken onjuistheden in de aanvraag kunnen aanleiding zijn tot afwijzing van subsidie of tot terugvordering van subsidie na toekenning. De uitvoering van deze subsidieregeling verloopt als volgt.

- Elke aanvrager ontvangt, na goedkeuring van de aanvraag, een vast bedrag van € 4.500 per verkooplocatie met een maximum van vijf verkooplocaties en een bedrag van 6% van de omzet in eindejaarsvuurwerk in 2019 mits het subsidieplafond en de de-minimisruimte dit toelaten.
- Het volledige subsidiebedrag wordt als voorschot verstrekt. De vaststelling vindt automatisch (ambtshalve) plaats.
- De aanvrager dient ingeschreven te zijn bij de Kamer van Koophandel, heeft een of meerdere verkooplocaties, heeft in 2019 eindejaarsvuurwerk verkocht, heeft aantoonbaar voorbereidingen getroffen voor de eindejaarsverkoop van 2021 en heeft in de periode van 19 november tot en met 31 december 2021 geen vuurwerk aan particulieren verkocht.
- Bij aanvraag moet (naast de bedrijfsgegevens) het bedrag van de inkoopwaarde van de in 2019 gerealiseerde verkoop van eindejaarsvuurwerk per verkooplocatie worden opgegeven. Ook moet een de-minimisverklaring worden verstrekt.
- RVO controleert steekproefsgewijs of het opgegeven bedrag klopt door het opvragen van afschriften van inkoopfacturen 2019.
- RVO controleert tevens steekproefsgewijs of aangetoond kan worden dat voorbereidingen zijn getroffen voor de eindejaarsverkoop 2021.

## VI Gevolgen

### ***Financiële gevolgen rijksoverheid***

Voor het verminderen van de financiële gevolgen van het vuurwerkverbod voor de sector (detailhandelaren en vuurwerkbedrijven) is een bedrag van maximaal € 28 miljoen geraamd voor de twee subsidieregelingen (detailhandel en opslag en vervoer) inclusief de uitvoeringskosten van de subsidieregeling. Om te voorkomen dat het totale subsidiebedrag het beschikbare budget overstijgt, is in de onderhavige subsidieregeling een subsidieplafond opgenomen van € 9,8 miljoen. Als het totaalbedrag van de aanvragen hoger blijkt dan het subsidieplafond, worden de aangevraagde subsidies verminderd (art. 3, zie ook hierboven).

### ***Administratieve lasten burgers, bedrijven en anderen***

De administratieve lasten bij deze subsidieregeling bestaan uit de kosten van de informatieverplichtingen aan de overheid. Deze informatieverplichtingen zijn vooraf besproken met belangenverenigingen voor de vuurwerkbranche.

Bij de berekening van de administratieve lasten wordt de Rijksbrede methodiek voor regeldrukeffecten voorgeschreven, waarin wordt uitgegaan van € 50 aan kosten per uur per bedrijf aan administratieve lasten. Voor een aanvrager die is geselecteerd voor een steekproef (circa 10% van de aanvragers) zullen de administratieve lasten hoger uitvallen. Hoeveel werk dit is, is onder meer afhankelijk van de omvang van de aanvraag en kan niet vooraf worden bepaald.

Deze kosten doen zich alleen voor bij een detailhandelaar die besluit subsidie aan te vragen. Er is geen sprake van een verplichting en de inspanning levert subsidie op. De bij de aanvraag in te leveren gegevens zijn bedrijfsgegevens, een opgave van de inkoopwaarde van het in 2019 ingekochte eindejaarsvuurwerk en een opgave van de totale omzet per verkooplocatie over de vierde kwartalen van 2019 en 2021 aan de hand van de aangiftes omzetbelasting. Deze gegevens zijn bij elke ondernemer beschikbaar en hoeven slechts te worden overgenomen in het webformulier. Naar schatting kost het verzamelen van gegevens maximaal 1 uur en het indienen van de aanvraag 1 of 2 uur tijd. Daarnaast moeten, met het oog op de mogelijkheid van een steekproef, bepaalde bescheiden gedurende vijf jaar worden bewaard. Daarvoor benodigde extra tijd is verwaarloosbaar.

Voor detailhandelaren die onder deze regeling subsidie aanvragen voor activiteiten in relatie tot de eindejaarsverkoop 2021 komt dit neer op gemiddeld € 125 in totaal per aanvrager. Het totaal aan administratieve lasten bedraagt circa € 132.000 op basis van maximaal 1.050 verwachte verkooplocaties. Aangezien veel van de aan te leveren informatie ook onderdeel was van de vorige regeling kunnen de administratieve lasten naar verwachting lager zijn.



---

## VII Advies en consultatie

### ***Inbreng externe partijen***

De doelgroep voor de regeling zijn detailhandelaren die vuurwerk verkopen. Gedurende de voorbereiding van de besluitvorming heeft overleg plaatsgevonden met de vuurwerkbranche, vertegenwoordigd door de SVNC (Stichting Vuurwerkdealers Nederlands Consumentenvuurwerk), Vuurwerkcheck en meerdere detailhandelsbranches zoals de Tuinbranche Nederland en Inretail. De vuurwerkbranche heeft informatie geleverd ter onderbouwing van de verwachte extra kosten en inbreng geleverd met betrekking tot de uitvoeringsaspecten van deze subsidieregeling.

### ***Publieke consultatie/internetconsultatie***

Het ontwerp voor de subsidieregeling heeft via internetconsultatie opengestaan van 22 december 2021 tot en met 31 januari 2022. In totaal zijn er 178 reacties ingediend, waarvan 155 openbaar.

In de internetconsultatie is naar voren gebracht dat aan subsidieverlening de voorwaarde zou moeten worden gesteld dat door de subsidieaanvrager in de aanloop naar de jaarwisseling inderdaad geen eindejaarsvuurwerk is verkocht. De subsidieregeling ziet immers op tegemoetkoming in de kosten vanwege het verbod en dus op het niet doorgaan van de verkoop van eindejaarsvuurwerk. Ter verduidelijking is in de regeling de voorwaarde opgenomen dat geen eindejaarsvuurwerk in deze periode aan particulieren is verkocht.

Daarnaast is de toelichting op het punt van het verdelingsregime in overeenstemming gebracht met de tekst in de regeling. Er zat tussen beide nog een discrepantie ten aanzien van de situatie wanneer het subsidieplafond mogelijk wordt overschreden, die discrepantie is opgeheven.

Voor een verdere reflectie op de ingediende reacties wordt verwezen naar het verslag van de consultatie: [Overheid.nl](https://overheid.nl) | Consultatie Tijdelijke Subsidieregeling Vuurwerkverbod Covid19 detailhandel 2 ([internetconsultatie.nl](https://internetconsultatie.nl))

### ***Advies ATR***

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het naar verwachting geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

## VIII Evaluatie

De effecten van de subsidieregeling worden na afronding van de uitvoeringsactiviteiten bekend gemaakt. Het gaat daarbij om geanonimiseerde gegevens van detailhandelaren die gebruik hebben gemaakt van subsidie en de hoogte van de subsidies.

## IX Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking op 1 maart 2022. Gelet op de door de detailhandel gewenste spoedige inwerkingtreding van deze regeling wordt daarbij zowel wat betreft de publicatie als wat betreft de inwerkingtreding afgeweken van het voor deze regeling van toepassing zijnde vaste verandermoment.

*De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,  
V.L.W.A. Heijnen*