



## Regeling van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van 29 maart 2021, nr. WJZ/ 21086557, tot wijziging van de Regeling subsidie vaste lasten financiering COVID-19 in verband met de verlaging van de vaste lasten drempel en enkele overige aanpassingen in de periode januari, februari en maart van 2021

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

Gelet op artikel 3 van de Kaderwet EZK- en LNV-subsidies;

Besluit:

### ARTIKEL I

#### A

In artikel 1.1, eerste lid, worden in de alfabetische volgorde de volgende begripsomschrijvingen ingevoegd:

*algemene de-minimisverordening*: verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun (PbEU 2013, L 352);

*hoofdactiviteit*: de code van de Standaard Bedrijfsindeling die als hoofdactiviteit is geregistreerd in het handelsregister;

*nevenactiviteit*: de code van de Standaard Bedrijfsindeling die als nevenactiviteit is geregistreerd in het handelsregister;

#### B

Artikel 2.2.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid, onderdeel b, wordt '€ 3.000' vervangen door '€ 1.500'.

2. In het derde lid, onderdeel b, wordt '€ 3.000' vervangen door '€ 1.500'.

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. In afwijking van het tweede lid, onderdeel d, wordt subsidie verstrekt aan een MKB-onderneming indien ten genoegen van de minister blijkt dat de MKB-onderneming op 15 maart 2020 feitelijk een hoofdactiviteit uitvoerde die in de bijlage is opgenomen.

#### C

In artikel 2.2.2, derde lid, onderdelen a, b en c, wordt 'de start van de activiteiten' telkens vervangen door 'de inschrijving in het handelsregister'.

#### D

Aan artikel 2.2.3 wordt onder vernummering van het vierde tot vijfde lid een lid toegevoegd, luidende:

4. Indien ten genoegen van de minister blijkt dat een activiteit van een getroffen MKB-onderneming waarvan de code van de Standaard Bedrijfsindeling in de bijlage is opgenomen, in werkelijkheid op 15 maart 2020 de hoofdactiviteit van die onderneming vormde, wordt bij element C het percentage behorend bij deze code van de Standaard Bedrijfsindeling gebruikt.

#### E

Artikel 2.2.4, eerste lid, onderdeel c, komt te luiden:



- c. voor zover de totale door de getroffen MKB-onderneming ontvangen steun die wordt gerechtvaardigd door paragraaf 3.1 van de Tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige COVID-19-uitbraak (PbEU 2020, C 91 I) na toepassing van deze regeling, en waarbij uit wordt gegaan van brutobedragen per onderneming als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de algemene de-minimisverordening, meer bedraagt dan:
- 1°. € 1.800.000;
  - 2°. € 270.000, indien de getroffen MKB-onderneming actief is in de visserij- en aquacultuursector als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van verordening (EU) nr. 717/2014 van de Commissie van 27 juni 2014 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun in de visserij- en aquacultuursector (PbEU 2014, L 190);
  - 3°. € 225.000 indien de getroffen MKB-onderneming actief is in de primaire productie van landbouwproducten als bedoeld in bijlage 1 bij het Verdrag inzake de werking van de Europese Unie;

#### F

In artikel 2.2.5, tweede lid, onderdeel f, wordt '€ 3.000' vervangen door '€ 1.500'.

#### G

In artikel 2.2.6, eerste lid, wordt '30 april 2021' vervangen door '18 mei 2021'.

#### H

In artikel 2.2.10, tweede lid, onderdeel b, wordt de zinsnede 'indien de getroffen MKB-onderneming, bedoeld in onderdeel 1°, niet beschikt over de daar bedoelde kopieën' vervangen door 'indien de getroffen MKB-onderneming niet beschikt over de kopieën, bedoeld in onderdeel a'.

#### I

Na paragraaf 3.1 wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

*Paragraaf 3.2. Subsidie vaste lasten evenementondernemingen voor de periode januari, februari en maart 2021*

#### **Artikel 3.2.1. (subsidie)**

1. De minister verstrekt op aanvraag eenmalig een subsidie aan een MKB-onderneming om bij te dragen aan de financiering van de vaste lasten in de maanden januari, februari en maart 2021, indien die MKB-onderneming:
  - a. in het tweede en derde kalenderkwartaal van 2019 voor ten minste 50% van zijn omzet aantoonbaar goederen of diensten leverde ten behoeve van een of meerdere in dat tijdvak gehouden evenementen;
  - b. subsidie voor de maanden juni, juli, augustus en september van 2020 is verstrekt op grond van de Regeling subsidie financiering vaste lasten MKB COVID-19, zoals deze luidde in voornoemde periode;
  - c. niet voldoet aan het bepaalde in artikel 2.2.1, tweede lid, onderdeel b, met betrekking tot de subsidie voor de maanden januari, februari en maart van 2021;
  - d. voor 14 september 2019 voor de eerste maal is ingeschreven in het handelsregister.
2. Indien de uitkomst van de berekening, bedoeld in artikel 2.2.1, tweede lid, onderdeel b, minimaal € 1.500, maar niet meer dan € 3.000 bedraagt, komt de onderneming in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in aanmerking voor subsidie op grond van het eerste lid, indien deze subsidie hoger is dan de subsidie op grond van artikel 2.2.1.

#### **Artikel 3.2.2. (hoogte van de subsidie)**

1. De subsidie bedraagt 33,3% van de subsidie voor de maanden juni, juli, augustus en september van 2020 zoals die door de minister is vastgesteld op grond van de Regeling subsidie financiering vaste lasten MKB COVID-19, zoals deze luidde in voornoemde periode. De subsidie bedraagt ten minste € 1.500.
2. Indien zowel subsidie op grond van artikel 3.2.1 als subsidie op grond van artikel 2.2.1 wordt verstrekt, wordt de subsidie die is verstrekt op grond van artikel 2.2.1 in mindering gebracht op



de subsidie zoals bepaald op grond van het eerste lid.

#### **Artikel 3.2.3. (afwijzingsgronden)**

Artikel 2.2.4, eerste lid, aanhef in samenhang met de onderdelen a, b, c, e en f, is van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 3.2.4. (informatieverplichtingen bij aanvraag)**

1. Een aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van een door de minister beschikbaar gesteld middel.
2. Een aanvraag omvat in ieder geval:
  - a. gegevens over de MKB-onderneming, waaronder het nummer waarmee de MKB-onderneming geregistreerd is bij de Kamer van Koophandel, het post- en bezoekadres en het rekeningnummer dat op naam van de getroffen MKB-onderneming staat of, in geval de getroffen MKB-onderneming een eenmanszaak betreft en deze geen zakelijke rekening heeft, het rekeningnummer van de eigenaar van de eenmanszaak;
  - b. gegevens over de contactpersoon bij de getroffen MKB-onderneming, waaronder de naam, het telefoonnummer en het e-mailadres;
  - c. een opgave van de mate waarin de omzet van de MKB-onderneming in het tweede en derde kalenderkwartaal van 2019 afhankelijk was van een of meerdere in dat tijdvak gehouden evenementen, uitgedrukt in procenten;
  - d. een opgave van de omzet van de onderneming in het vierde kalenderkwartaal van 2019.
3. Indien de omzet van de onderneming in het tweede en derde kalenderkwartaal van 2019 samen meer dan € 100.000 bedroeg, gaat een aanvraag vergezeld van een verklaring van een onafhankelijk en ter zake kundig persoon over de getrouwheid van de opgave, bedoeld in het tweede lid, onderdeel c.
4. Artikel 2.2.5, onderdeel c, is van overeenkomstige toepassing op de opgave, bedoeld in het eerste lid, onderdeel d.

#### **Artikel 3.2.5. (aanvraagperiode)**

Een aanvraag kan worden ingediend in de periode van 26 april 2021 tot en met 26 mei 2021. Artikel 2.2.6, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 3.2.6. (beslistermijn)**

Artikel 2.2.7 is van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 3.2.7. (verplichtingen subsidieontvanger)**

Artikel 2.2.9 is van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 3.2.8. (subsidievaststelling)**

1. De subsidie wordt vastgesteld zonder voorafgaande beschikking tot subsidieverlening, indien de aanvraag voor de subsidie wordt ingediend nadat de subsidie, bedoeld in artikel 3.2.1, onderdeel b, is vastgesteld.
2. De subsidie wordt ambtshalve vastgesteld, indien de aanvraag voor de subsidie wordt ingediend voordat de subsidie, bedoeld in artikel 3.2.1, onderdeel b, is vastgesteld. De minister stelt de subsidie vast op het tijdstip dat de subsidie, bedoeld in artikel 3.2.1, onderdeel b, wordt vastgesteld.
3. De subsidie wordt vastgesteld aan de hand van de berekeningswijze, bedoeld in artikel 3.2.2.

#### **Artikel 3.2.9. (wijziging of intrekking van de subsidie)**

1. In het geval de minister besluit de hoogte van de subsidie, bedoeld in artikel 3.2.1, onderdeel b, te verlagen, dan wordt de hoogte van de subsidie, bedoeld in de aanhef van artikel 3.2.1 tevens dienovereenkomstig verlaagd.
2. In het geval de minister besluit tot intrekking van de verlening of vaststelling van de subsidie,



---

bedoeld in artikel 3.2.1, onderdeel b, dan wordt tevens de verlening, onderscheidenlijk vaststelling van de subsidie, bedoeld in de aanhef van artikel 3.2.1, ingetrokken.

J

Artikel 4.2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt 'de Steunmaatregelen SA.59535 (2020/N) en SA.60166 (2021/N)' vervangen door 'de Steunmaatregelen SA.59535 (2020/N), SA.60166 (2021/N) en SA.62241 (2021/N).
2. In het tweede lid wordt 'de aanhef van artikel 3.1.1' vervangen door 'de aanhef van de artikelen 3.1.1 en 3.2.1'.

K

In artikel 4.3, derde lid, wordt 'het tijdstip van inwerkingtreding van een wijziging van deze regeling' vervangen door 'het tijdstip waarop een wijziging van deze regeling van kracht wordt'.

L

Na artikel 4.3 wordt een artikel toegevoegd, luidende:

**Artikel 4.3a Overgangsrecht vaststellingsverzoek subsidie vaste lasten juni tot en met september 2020**

Voor '1 april 2021' in artikel 11, eerste lid, van de Regeling subsidie financiering vaste lasten MKB COVID-19 zoals dat lid luidde in periode van 30 juni 2020 tot en met 25 november 2020 wordt gelezen '1 juni 2021'.

**ARTIKEL II**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt ten aanzien van artikel I, onderdelen A, B, onderdelen 1 en 2, C, E, F, G, H, J, onderdeel 1, en K terug tot en met 15 februari 2021.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*'s-Gravenhage, 29 maart 2021*

*De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,  
M.C.G. Keijzer*



## TOELICHTING

### 1. Aanleiding en doel

Aan ondernemingen die direct of indirect geraakt zijn door de overheidsmaatregelen ter bestrijding van het coronavirus, wordt een subsidie verstrekt voor de vaste lasten op grond van de Regeling subsidie vaste lasten financiering Covid-19 (hierna TVL). Subsidie is in eerste instantie verstrekt voor financiering van de vaste lasten in de periode van juni tot en met september van 2020 (Stcrt. 2020, 34295). Met ingang van 26 november 2020 kon subsidie worden aangevraagd voor financiering van de vaste lasten in de periode van oktober tot en met december van 2020 (Stcrt. 2020, 61730). Met ingang van 15 februari kan subsidie worden aangevraagd voor financiering van de vaste lasten in de periode van januari tot en met maart 2021 (Stcrt. 2021, 6893).

Het kabinet heeft besloten tot een groot aantal intensiveringen, opgenomen in de kamerbrief over aanpassingen van het economische steunpakket van 21 januari 2021<sup>1</sup>. In deze brief geeft het kabinet aan in deze huidige moeilijke fase onverminderd de werkgelegenheid en bedrijvigheid te willen blijven ondersteunen en werkenden en ondernemers te helpen.

In de kamerbrief Toezeggingen en moties debat steunpakket d.d. 28 januari 2021<sup>2</sup> is aan deze eerder genoemde uitbreidingen nog toegevoegd dat de vaste lastendrempel verder wordt verlaagd. In de kamerbrief Tegemoetkoming Vaste Lasten van 24 februari 2021<sup>3</sup> is aangegeven dat het maximum subsidiebedrag wordt verhoogd, wat mogelijk gemaakt wordt door de wijziging van de maximumbedragen in de Tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige COVID-19-uitbraak (PbEU 2020, C 91 I) (hierna: Tijdelijke kaderregeling).

Zoals in de brief aan de Tweede Kamer van maandag 22 maart 2021<sup>4</sup> is gemeld, zullen deze intensiveringen stapsgewijs worden ingevoerd. De eerste stap is het toelaten van kleine bedrijven met vaste lasten tussen de 1.500 en 3.000 euro. Dit wordt in de onderhavige wijzigingsregeling geregeld. Daarnaast regelt de regeling een aantal andere zaken. De overige intensiveringen worden in een volgende wijzigingsregeling opgenomen, in verband met daartoe nog uit te voeren werkzaamheden. Ook wordt met deze wijzigingsregeling de evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021, die reeds eerder was aangekondigd, opengesteld.

De TVL bevat geen subsidieplafond, waarmee de Minister van Financiën overeenkomstig artikel 3, derde lid, van de Kaderwet EZK- en LNV subsidies heeft ingestemd. De geraamde kosten van de verlaging van de vaste lastendrempel bedragen voor het eerste kwartaal van 2021 € 15 mln. De kostenraming voor de evenementenmodule voor dit kwartaal was € 3,5 mln. Dit zal door de verlaging van de ondergrens van de TVL voor het eerste kwartaal van 2021 (waardoor minder bedrijven aanspraak hoeven maken op de evenementenmodule), wellicht lager uitvallen.

### 2. Aanpassingen voor het eerste kwartaal van 2021

Met deze wijzigingsregeling wordt de TVL ten aanzien van het eerste kwartaal van 2021 (derde openstelling van de regeling) op een aantal onderdelen gewijzigd. Ten eerste wordt de vaste lastendrempel verlaagd waardoor meer MKB-ondernemingen voor TVL in aanmerking komen. Ten tweede worden twee gerichte hardheidsclausules opgenomen in de regeling. Tot slot wordt een aantal begripsbepalingen ter verduidelijking opgenomen in de regeling en worden enkele technische wijzigingen doorgevoerd.

#### 2.1. Uitbreiding toegang tot de regeling door verlaging vaste lastendrempel

Om kleinere ondernemingen in aanmerking te laten komen voor subsidie op grond van deze regeling, is besloten de voorwaarde met betrekking tot de minimale vaste lasten gerelateerd aan de referentieomzet te verlagen (de zogenoemde vaste lastendrempel). Deze vaste lastendrempel, het vereiste dat een onderneming minimaal € 3.000 vaste lasten in een kwartaal moet hebben op basis van de referentieomzet in dat kwartaal, wordt verlaagd van € 3.000 naar € 1.500 (gewijzigd artikel 2.2.1). Ook ondernemingen met een sterk seizoenseffect, die in bepaalde seizoenen een groot aandeel van de omzet behalen, komen hierdoor eerder voor subsidie in aanmerking. Door deze aanpassingen kunnen

<sup>1</sup> Kamerstuk 35 420, nr. 217.

<sup>2</sup> Kenmerk Kamer 2021Z02610.

<sup>3</sup> Kenmerk Kamer 2021Z03644.

<sup>4</sup> Kamerstuk 35 420, nr. 241.



dus zowel ondernemingen met minder vaste lasten als ondernemingen met een seizoenseffect beter ondersteund worden.

## 2.2. Gerichte hardheidsclausules

RVO maakt bij de uitvoering van de TVL gebruik van de gegevens uit het handelsregister van de Kamer van Koophandel. In het handelsregister wordt geregistreerd welke activiteiten een onderneming uitvoert. Op basis van deze activiteitenomschrijving worden voor de hoofdactiviteit en nevenactiviteiten van de onderneming SBI-codes toegekend. Het uitgangspunt is dat de verantwoordelijkheid voor een juiste inschrijving in het handelsregister bij de ondernemer ligt. In de TVL zijn deze hoofdactiviteit en nevenactiviteiten, zoals deze zijn ingeschreven in het handelsregister, bepalend voor de vraag of een ondernemer in aanmerking komt voor subsidie en wat het vaste lasten percentage is op basis waarvan de hoogte van de subsidie wordt bepaald.

Gebleken is dat in bepaalde gevallen de feitelijke activiteiten van ondernemingen niet overeenkomen met de activiteiten zoals deze zijn ingeschreven in het handelsregister. Omdat het in aanmerking komen voor en de hoogte van de subsidie gebaseerd worden op de gegevens in het handelsregister, kan het niet overeen komen van de feitelijke situatie met het handelsregister ingrijpende gevolgen hebben. Om die reden worden in de regeling twee gerichte hardheidsclausules opgenomen, waarmee in bepaalde gevallen subsidie kan worden verstrekt op basis van de feitelijke hoofdactiviteit van de onderneming op 15 maart 2020.

Ten eerste wordt een lid toegevoegd aan artikel 2.2.1, waarmee het mogelijk wordt gemaakt om subsidie te verstrekken als ten genoegen van de minister blijkt dat een onderneming op 15 maart 2020 feitelijk een hoofdactiviteit uitvoerde die in de bijlage bij de regeling is opgenomen. Door deze aanvulling wordt het mogelijk gemaakt dat RVO kan kijken naar de feitelijke situatie van de activiteiten van de onderneming op peildatum 15 maart 2020.

In tegenstelling tot de vergelijkbare voorziening die gedurende de eerste openstelling van de Regeling subsidie financiering vaste lasten MKB COVID-19 voor de periode van juni tot en met september 2020, was opgenomen in artikel 2, derde lid, geldt dat deze feitelijke hoofdactiviteit niet per definitie uit de aanduiding van de uitgeoefende activiteiten in het handelsregister hoeft te blijken. Dit betekent dat RVO kan uitgaan van de feitelijke hoofdactiviteit van de onderneming op 15 maart 2020, ook als deze afwijkt van de activiteitenomschrijving van de onderneming zoals opgenomen in het handelsregister op 15 maart 2020. Hierbij geldt dat ten genoegen van de minister moet blijken wat die feitelijke hoofdactiviteit was op 15 maart 2020. De ondernemer zal dit moeten aantonen. Deze feitelijke hoofdactiviteit wordt vervolgens door RVO gebruikt om de hoogte van de subsidie op grond van artikel 2.2.3 te bepalen.

Ten tweede wordt een nieuw vierde lid toegevoegd aan artikel 2.2.3, waardoor de hoogte van de subsidie kan worden bepaald op basis van een activiteit van een onderneming die in de bijlage bij de regeling is opgenomen, indien ten genoegen van de minister blijkt dat die activiteit in werkelijkheid op 15 maart 2020 de hoofdactiviteit van die onderneming vormde. Hierdoor wordt mogelijk gemaakt dat op basis van de activiteit, waarvan de ondernemer kan aantonen dat dit zijn feitelijke hoofdactiviteit was op 15 maart 2020, subsidie kan worden verstrekt. Ook hier geldt dat ten genoegen van de minister moet blijken dat deze activiteit die in de bijlage bij de regeling is opgenomen op 15 maart 2020 de feitelijke hoofdactiviteit van de onderneming vormde. De ondernemer zal dit moeten aantonen. De hoogte van de subsidie wordt dan bepaald op basis van die activiteit (die dus feitelijk de hoofdactiviteit van de onderneming vormde).

Beide hardheidsclausules worden toegevoegd aan paragraaf 2.2 van de regeling, die ziet op subsidies die worden verstrekt voor het eerste kwartaal van 2021. Deze aanpassingen vloeien (deels) voort uit de uitspraken van het CBb van 22 december inzake de TVL.<sup>5</sup> Uit die uitspraken volgt dat wanneer een onderneming aangeeft dat de SBI-code die RVO op basis van het handelsregister op de peildatum als hoofdactiviteit heeft aangemerkt, niet overeenkomt met de werkelijke situatie, RVO nader onderzoek moet doen naar de feitelijke situatie. Deze uitspraken hebben tot gevolg dat de minister in nieuwe en lopende bezwaarprocedures die zien op dit punt, ondernemers subsidie kan/zal toekennen op basis van de feitelijke hoofdactiviteit, blijkend uit de inschrijving in het handelsregister. Dit geldt derhalve voor alle kwartalen waarin subsidie is verstrekt. Vanaf het eerste kwartaal van 2021 wordt deze mogelijkheid door middel van een gerichte hardheidsclausule verankerd in de regeling (artikel 2.2.1, nieuw vijfde lid en artikel 2.2.3, nieuw vierde lid), waardoor ook op het moment van aanvragen van de subsidie gekeken kan worden naar de feitelijke hoofdactiviteit. Het feit dat het hierbij tevens kan gaan om een feitelijke hoofdactiviteit die niet in lijn is met de activiteitenomschrijving zoals die op 15 maart 2020 was ingeschreven in het handelsregister, vloeit niet rechtstreeks voort uit de uitspraken van het

<sup>5</sup> Uitspraken van het CBb van 21 december 2020 in de zaken 20/900, 20/929 en 20/944.



CBb van 22 december. Hierover is meer toelichting gegeven in de kamerbrief 'Beoordeling bijzondere gevallen binnen de TVL' van 26 februari 2021.<sup>6</sup> Aangezien de aanhoudende crisis steeds grotere financiële gevolgen heeft voor ondernemingen, wordt het steeds nijpender wanneer de feitelijke hoofdactiviteit niet in overeenstemming is met de activiteitenomschrijving zoals opgenomen in het handelsregister op 15 maart 2020, ook al is het de eigen verantwoordelijkheid van de onderneming om ervoor te zorgen dat deze omschrijving klopt. Om die reden wordt het vanaf het eerste kwartaal van 2021 mogelijk gemaakt dat subsidie kan worden verstrekt op grond van een feitelijke hoofdactiviteit die afwijkt van de activiteitenomschrijving van 15 maart 2020 in het handelsregister indien ten genoegen van de minister wordt aangetoond dat op die datum feitelijk een hoofdactiviteit werd uitgevoerd die in de bijlage is opgenomen. Het nieuwe vierde lid van artikel 2.2.1 voorziet hierin.

### **3. Subsidie vaste lasten evenementenondernemingen voor de periode januari, februari en maart 'Evenementenmodule Q1'**

Als gevolg van de overheidsmaatregelen ter bestrijding van het coronavirus hebben evenementen als festivals, kermis en markten sinds maart 2020 in het geheel niet kunnen plaatsvinden, of zijn ze in sterke mate in hun opzet beperkt. Door deze beperkingen hebben betreffende ondernemingen veel omzet gemist. Ook buiten het evenementenseizoen hebben deze ondernemingen doorlopende vaste lasten. Deze ondernemingen zijn echter beperkt in hun mogelijkheden om hun vaste lasten buiten het reguliere seizoen te dekken en het perspectief op omzet voor deze ondernemingen is voor een langere periode beperkt, aangezien het evenementenseizoen van 2021 nog ver weg is.

Een deel van deze ondernemingen komt bovendien in bepaalde kwartalen niet in aanmerking voor de subsidie omdat zij onvoldoende omzet hebben gehad in de aan die subsidie gekoppelde referentieperiode. De evenementenmodule richt zich op deze groep ondernemingen, door middel van een subsidie gericht op de financiering van de vaste lasten buiten het evenementenseizoen. Zoals aangekondigd in de kamerbrief 'Aanpassingen in het economisch steun- en herstelpakket' van 9 december 2020<sup>7</sup> wordt de zogenoemde Evenementenmodule, de subsidie voor de vaste lasten van evenementenondernemingen, ook opengesteld voor het eerste kwartaal van 2021. De uitgangspunten van de evenementenmodule zijn ongewijzigd ten opzichte van het vierde kwartaal van 2020. Hierna wordt de werking van de evenementenmodule nader toegelicht.

#### **3.1. Afbakening van de doelgroep**

De subsidie is bedoeld voor ondernemingen in het midden- en kleinbedrijf, inclusief ZZP-ers, die voor hun omzet tijdens het evenementenseizoen in belangrijke mate afhankelijk zijn van evenementen tijdens dat evenementenseizoen. Als evenementenseizoen wordt voor de toepassing van deze regeling beschouwd het tweede en derde kalenderkwartaal (de maanden april tot en met september). Dit is de periode waarin de meeste evenementen worden gehouden, zeker waar het gaat om evenementen die in de open lucht plaatsvinden.

Onder 'evenement' wordt in deze regeling verstaan een georganiseerde, incidentele en voor het publiek toegankelijke gebeurtenis, bijgewoond door een verzameling mensen, die zich daarvoor in een bepaald tijdvak en in een inrichting of op een terrein bevindt of beweegt (artikel 1.1). Deze definitie bevat een aantal elementen. In de eerste plaats is voor de toepassing van de regeling niet van belang welk doel het evenement heeft. Veel evenementen hebben geheel of gedeeltelijk tot doel om een publiek te vermaken. In het model voor de algemene plaatselijke verordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten is het doel om te vermaken onderdeel van het begrip 'evenement'. Om onduidelijkheid te voorkomen of bijvoorbeeld een zakelijk congres dient ter vermaak en daarmee een evenement is, bevat de definitie in onderhavige regeling geen beperking ten aanzien van de doelstelling van het evenement.

De definitie is voorts beperkt tot publiek toegankelijk evenementen. Dit is het geval wanneer het evenement een niet-besloten karakter heeft, dat wil zeggen gratis toegankelijk is, toegang mogelijk is door de aanschaf van een toegangsbewijs, er reclame voor wordt gemaakt of een congres dat op uitnodiging toegankelijk is voor externen van buiten de organisatie. Besloten gebeurtenissen, waaronder bruiloften, privé-feesten en besloten bedrijfsevenementen vallen dus buiten deze definitie, aangezien deze niet publiek toegankelijk zijn.

Het evenement moet voorts georganiseerd en incidenteel zijn. Een spontane, niet-georganiseerde gebeurtenis is geen evenement in de zin van deze regeling; er moet dus sprake zijn van voorafgaande

<sup>6</sup> Kamerstuk 35 420, nr 233.

<sup>7</sup> Kenmerk Kamer 2020Z24322.



organisatie van de gebeurtenis. Dat de gebeurtenis incidenteel is, betekent dat het evenement niet regulier plaats vindt. Veel gebeurtenissen die verder wel aan de elementen van deze definitie voldoen, vinden plaats in het kader van een normale bedrijfsvoering van een onderneming. Denk bijvoorbeeld aan een museum, een drinkgelegenheid waar ook gedanst kan worden of een sportclub waar een reguliere wedstrijd plaatsvindt. Dit type georganiseerde gebeurtenissen heeft geen bijzonder en incidenteel karakter en valt daarom buiten de reikwijdte van de definitie van 'evenement'.

Tot slot moet de gebeurtenis worden bijgewoond door een verzameling mensen, die zich daarvoor in een bepaald tijdvak en in een inrichting of op een terrein bevindt of beweegt. Een gebeurtenis zonder dat daar publiek bij aanwezig is, is derhalve geen evenement. Het publiek moet voorts fysiek aanwezig zijn. Evenementen die online plaatsvinden, vallen derhalve niet onder de definitie.

### **3.2. Hoofdlijnen subsidie**

#### **3.2.1. Criteria voor subsidietoekenning**

Om voor subsidie in aanmerking te komen, moet een MKB-onderneming aan vier criteria voldoen (nieuw artikel 3.2.1, eerste lid).

In de eerste plaats moet de MKB-onderneming in het evenementenseizoen in 2019, dat wil zeggen in het tweede en derde kwartaal van 2019, voor ten minste 50% van zijn omzet goederen of diensten hebben geleverd ten behoeve van een in dat evenementenseizoen gehouden evenement. Niet alleen de organisatoren van het evenement komen derhalve in aanmerking voor subsidie, maar ook ondernemingen die bijdragen aan de uitvoering van het evenement en ondernemingen die toeleverancier zijn van het evenement. Ondernemingen die bijdragen aan de uitvoering van een evenement zijn bijvoorbeeld kermisexploitanten, food-trucks en uitvoerders van podiumkunsten. Ondernemingen die toeleverancier zijn van een evenement zijn bijvoorbeeld eventcaterers, locatieverhuurders en beveiligingsbedrijven. Voor de goede orde wordt opgemerkt dat het gaat om een aantoonbare bijdrage aan het evenement. Met het criterium dat het om ten minste 50% van de omzet moet gaan, wordt verzekerd dat deze ondernemingen in betekenende mate afhankelijk zijn van evenementen. Ondernemingen die in mindere mate afhankelijk zijn van evenementen, behoren niet tot de doelgroep van deze subsidie. Het gaat hierbij tot slot om de omzet die in de evenementenperiode wordt behaald, omdat de regeling ziet op ondernemingen die afhankelijk zijn van het evenementenseizoen.

In de tweede plaats moet de onderneming reeds TVL-subsidie hebben ontvangen voor de maanden juni tot en met september 2020. Op deze wijze is geborgd dat het moet gaan om direct getroffen MKB-ondernemingen. Om die subsidie te verkrijgen, moet de onderneming namelijk een omzetverlies in deze periode hebben ervaren van ten minste 30% in vergelijking met dezelfde periode in 2019. Voorts gold er voor deze subsidie een vaste lasten-drempel van € 4.000, die werd bepaald door de omzet in de referentieperiode te vermenigvuldigen met een per branche bepaalde vaste lasten / omzet ratio. De MKB-onderneming moet tevens op 15 maart 2020 ingeschreven zijn in het handelsregister en de hoofd- of nevenactiviteit, waaronder de onderneming was ingeschreven in het handelsregister op 15 maart 2020, moet genoemd zijn in de bijlage bij de regeling, zoals die luidde voor die subsidie. Tot slot is er een vestigingseis van toepassing op deze subsidie, tenzij het een ambulante onderneming betreft.

Ten derde geldt voor de evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021 het criterium dat de MKB-onderneming niet in aanmerking komt voor TVL-subsidie voor financiering van de vaste lasten van de maanden januari, februari en maart van 2021. De evenementenmodule is niet bedoeld voor ondernemingen, die wel in aanmerking komen voor de subsidie voor de financiering van de vaste lasten van de maanden januari tot en met maart van 2021, aangezien deze groep in mindere mate afhankelijk is van de zomermaanden.

Ten vierde is als criterium om in aanmerking te komen voor subsidie op grond van de evenementenmodule opgenomen dat de onderneming voor 14 september 2019 voor de eerste maal is ingeschreven in het handelsregister. Ondernemingen die na 14 september 2019 zijn ingeschreven in het handelsregister, zijn uitgesloten van deze evenementenmodule. De reden hiervoor is dat bedrijven die zijn gestart tussen 1 april 2019 en 15 november 2019 de mogelijkheid hadden om de omzet van de eerste vier maanden na inschrijving in het handelsregister te gebruiken als referentieomzet voor de subsidie in de periode van juni tot en met september van 2020. Bedrijven die later dan eind september 2019 zijn gestart, zullen daardoor de omzet van de periode van oktober 2019 tot en met januari 2020, of navenant latere maanden, als referentieomzet gebruiken. Omdat deze bedrijven in de periode van oktober 2019 tot en met december 2019 omzet hadden, konden zij gebruik maken van de TVL in het vierde kwartaal van 2020. Voor zover ze omzet hadden in de maanden erna, kunnen ze gebruik maken van de TVL voor het eerste kwartaal van 2020, die deze periodes als referentieomzet heeft. Aangezien deze evenementenmodule juist bedoeld is voor ondernemingen die geen omzet hadden in de periode





van oktober 2019 tot en met februari 2020, zijn ondernemingen die na 14 september 2019 zijn ingeschreven in het handelsregister, uitgesloten van deze evenementenmodule.

Bij de aankondiging van de evenementenmodules voor het vierde kwartaal van 2020 en het eerste kwartaal van 2021, en ook op moment van publicatie van de evenementenmodule voor het vierde kwartaal van 2020 (Stcrt. 2021, 6893), gold dat een onderneming de zogenoemde vaste lastendrempel van € 3.000 moest behalen om voor subsidie voor de betreffende kwartalen in aanmerking te komen. Met de onderhavige wijzigingsregeling wordt de vaste lastendrempel verlaagd tot € 1.500. Dit betekent voor veel ondernemingen dat ze alsnog in aanmerking komen voor de reguliere TVL-subsidie (op grond van paragraaf 2.2 van deze regeling). Dit geldt echter ook voor een deel van de doelgroep van de evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021. Voor een deel van deze ondernemingen heeft dit tot gevolg dat ze nu, vanuit de reguliere TVL-subsidie voor het eerste kwartaal van 2021 voor een hoger subsidiebedrag in aanmerking komen, dan de subsidie die ze zouden ontvangen vanuit de evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021. Echter, voor een aantal ondernemingen die door deze wijziging nu in aanmerking komen voor de reguliere TVL-subsidie voor het eerste kwartaal van 2021 zou dit betekenen dat ze nu voor een lager subsidiebedrag in aanmerking zouden komen dan de subsidie die ze zouden ontvangen vanuit de evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021. Dit wordt onwenselijk gevonden, mede omdat de contouren van de evenementenmodule, ook voor het eerste kwartaal van 2021 al eerder zijn geschetst. Daarom is een bepaling opgenomen dat ondernemingen van wie de berekening overeenkomstig de regeling van de hoogte van de vaste lasten minimaal € 1.500, maar niet meer dan € 3.000 bedraagt alsnog in aanmerking komen voor de evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021. Dit is geregeld in het tweede lid van artikel 3.2.1. Indien zowel TVL-subsidie voor het eerste kwartaal van 2021 als evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021 wordt verstrekt, wordt de verleende TVL-subsidie in mindering gebracht op het bedrag dat een onderneming ontvangt op grond van de evenementenmodule. Dit heeft tot gevolg dat de subsidie op grond van evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021 pas kan worden vastgesteld nadat de TVL-subsidie voor het eerste kwartaal van 2021 is vastgesteld.

### *3.2.2. Hoogte van de subsidie*

Uitgangspunt is dat de subsidie bijdraagt aan de vaste lasten die doorlopen in het eerste kwartaal van 2021, maar niet het gehele bedrag dekt. Er is voor gekozen om 33,3% van het subsidiebedrag uit de eerste openstelling van de TVL binnen deze module te subsidiëren (nieuw artikel 3.2.2). Het minimum subsidiebedrag wordt gelijkgesteld aan het minimum subsidiebedrag van de TVL voor het eerste kwartaal van 2021 en bedraagt € 1.500. Het kabinet acht dit reëel om liquiditeitsproblemen van toeleveranciers en organisatoren van evenementen te voorkomen. Indien, voor de groep zoals hierboven beschreven, zowel TVL-subsidie voor het eerste kwartaal van 2021 als subsidie op grond van de evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021 wordt verstrekt, wordt de verleende TVL-subsidie in mindering gebracht op het bedrag dat een onderneming ontvangt op grond van de evenementenmodule. Deze verrekening vindt plaats om dubbele subsidiëring op grond van deze regeling te voorkomen.

### *3.2.3. Afwijzingsgronden*

Voor deze evenementenmodule gelden de reguliere afwijzingsgronden zoals die zijn opgenomen in artikel 2.2.4 (nieuw artikel 3.2.3). Een aanvraag van ondernemingen die al in problemen verkeerden op 31 december 2019, wordt afgewezen. Deze voorwaarde vloeit voort uit de toepassing van de Tijdelijke kaderregeling en geldt in aanvulling op artikel 4:35, tweede lid, onderdeel b, van de Algemene wet bestuursrecht.

Voorts kan alleen subsidie worden verstrekt als de onderneming, met inbegrip van subsidie op grond van onderhavige regeling (of haar voorganger), niet meer dan € 1.800.000 zou ontvangen aan steun met toepassing van titel 3.1 van het Tijdelijke kaderregeling. Deze eis vloeit ook voort uit de toepassing van titel 3.1 van de Tijdelijke kaderregeling. Deze maxima zijn ingevolge het steunkader lager voor ondernemingen die mede actief zijn in de landbouw- en visserijsector of in de verwerking van landbouwproducten, waarbij het moet gaan om ondernemingen met meer dan één hoofdactiviteit, waaronder één hoofdactiviteit genoemd in de bijlage en de voornoemde activiteit. Hiermee wordt voldaan aan het bepaalde in punt 23bis van titel 3.1 van de Tijdelijke kaderregeling.

Tot slot wordt de aanvraag afgewezen indien de getroffen MKB-onderneming kwalificeert als kredietinstelling of financiële instelling in de zin van paragraaf 2, onderdeel 20bis, van de Tijdelijke kaderregeling. Op grond van de Tijdelijke kaderregeling, op grond waarvan deze subsidie als staatssteun is goedgekeurd, is het namelijk niet mogelijk om steun te geven aan kredietinstellingen of financiële instellingen. Om deze reden worden aanvragen van ondernemingen die onder bepaalde genoemde codes van de Standaard bedrijfsindeling vallen waaronder financiële instellingen of



kredietinstellingen worden geregistreerd, eveneens afgewezen.

### **3.3. Aanvraag, verlening, voorschot en vaststelling**

De onderhavige regeling voorziet in de openstelling van de evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021 van 26 april 2021 tot en met 26 mei 2021.

Artikel 3.2.4 geeft een opsomming van de informatieverplichtingen die gelden bij een aanvraag. Een aanvraag dient vergezeld te gaan van een verklaring over welk deel van de omzet de aanvrager afhankelijk is van een in het evenementenseizoen van 2019 (tweede en derde kwartaal) gehouden evenement of evenementen. Dit dient de ondernemer aan te tonen door het overleggen van een opgave waaruit blijkt dat ten minste 50% van de in het tweede en derde kwartaal van 2019 gerealiseerde omzet met het organiseren of leveren aan evenementen is behaald. RVO stelt hiervoor een Excel template ter beschikking. In steekproeven worden ondernemers geselecteerd die de opgave volledig moeten kunnen staven, bijvoorbeeld met de onderliggende opdrachtbevestigingen, contracten of facturen. Voor ondernemers waarvan de omzet in het tweede en derde kalenderkwartaal van 2019 meer dan € 100.000 bedroeg, dient de opgave vergezeld te gaan van een derdenverklaring omtrent de getrouwheid van de opgaven. Deze verklaring moet worden afgegeven door een onafhankelijk en ter zake kundig persoon. Dit kan bijvoorbeeld een boekhouder, belastingadviseur of een accountant zijn. Indien willens en wetens een verkeerde opgave van het omzetverlies wordt gegeven, en de persoon die over de getrouwheid daarvan heeft verklaard dit wist of behoorde te weten, kan ook tegen deze persoon aangifte worden gedaan van valsheid in geschrifte. Indien ondernemers een valse opgave van het omzetverlies afgeven, kan de subsidie worden ingetrokken of herzien en kan er ook aangifte worden gedaan van valsheid in geschrifte. Deze vereiste verklaring geldt overigens alleen voor de groep ondernemers met een relatief hoge omzet, omdat de kosten van inhuur van een boekhouder een te groot aandeel zal zijn van de te verkrijgen subsidie.

De toekenning van subsidie op grond van de evenementenmodule hangt samen met de reguliere TVL-subsidie voor de maanden juni tot en met september 2020, namelijk als criterium om in aanmerking te komen voor subsidie (zie paragraaf 3.2.1 van deze toelichting) en bij het bepalen van de hoogte van de subsidie (zie paragraaf 3.2.2 van deze toelichting). Bij het indienen van een aanvraag voor subsidie op grond van de evenementenmodule kan er daarom sprake zijn van twee situaties: de reguliere subsidie voor de maanden juni tot en met september van de betreffende onderneming is vastgesteld, of die vaststelling moet nog plaatsvinden. In het eerste geval kan de subsidie op grond van de evenementenmodule onmiddellijk worden vastgesteld, zonder voorafgaande verlening, en kan de subsidie daarna worden betaald. In het tweede geval zal eerst de reguliere subsidie voor de betreffende onderneming over juni, juli, augustus en september 2020 worden vastgesteld en zal de vaststelling van de evenementenmodule achtereenvolgens moeten plaatsvinden. De vaststelling van de subsidie zal in dat geval plaatsvinden op hetzelfde moment als de subsidie voor de maanden juni tot en met september 2020 van de betreffende onderneming wordt vastgesteld. Een en ander volgt uit het nieuwe artikel 3.2.8. Uit het nieuwe artikel 3.2.9 volgt dat indien de subsidie voor de vaste lasten over de periode van juni tot en met september 2020, welke subsidie de basis vormt voor de subsidie op grond van de evenementenmodule, wordt verlaagd of ingetrokken, de subsidie op grond van de evenementenmodule dienovereenkomstig wordt verlaagd of ingetrokken.

## **4. Staatssteun**

De subsidie die wordt verleend op grond van deze regeling is aan te merken als staatssteun in de zin van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna: VWEU). Conform artikel 108, derde lid, van het VWEU is deze steunmaatregel ter voorafgaande goedkeuring bij de Europese Commissie aangemeld. Om geoorloofd steun te kunnen verstrekken op basis van deze subsidieregeling is gebruik gemaakt van de Tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige COVID-19-uitbraak (PbEU 2020, C 91 I).

Data goedkeuring openstellingen:

- De oorspronkelijke subsidieregeling is op 26 juni 2020 goedgekeurd door de Europese Commissie (SA.57712 (2020/N)).
- De eerste wijzigingsregeling ten behoeve van de tweede openstelling van de regeling is door de Europese Commissie goedgekeurd op 20 november 2020 (SA.59535 (2020/N)).
- De tweede wijzigingsregeling ten behoeve van wijzigingen in de tweede openstelling, en ten behoeve van de derde openstelling is door de Europese Commissie goedgekeurd op 9 februari 2021 (SA.60166 (2021/N)).

Onderhavige regeling is door de Europese Commissie grond van de verlengde tijdelijke kaderregeling beoordeeld en goedgekeurd op 15 maart 2021 (SA.62241 (2021/N)). Zie daarvoor artikel 4.2 van de



regeling. De goedkeuring van de Europese Commissie heeft, net als de voorgaande goedkeuringen, betrekking op het verlenen van de subsidie en op de vrijstelling van deze subsidie van belastingheffing.

## 5. Regeldruk

In onderstaande paragrafen wordt ingegaan op de regeldruk die het gevolg is van de wijziging van de vaste lastendrempel in het eerste kwartaal van 2021 en de openstelling van de evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021.

### **5.1. Regeldruk als gevolg van de wijziging vaste lastendrempel in het eerste kwartaal van 2021**

De wijziging van de vaste lastendrempel heeft geen effect op de kosten per ondernemer, maar zal wel leiden tot een extra aantal aanvragers, waarvan een deel nieuw is. Dit aantal wordt geschat op 10.000. Het aandeel nieuwe en terugkerende (maar in dit seizoen te lage referentieomzet om zonder verlaging van de vaste lastendrempel in aanmerking te komen voor TVL Q1) is niet in te schatten, dus wordt in de berekening van de vaste lasten uitgegaan van nieuwe aanvragers. Naar verwachting is het voor 5.000 ondernemers mogelijk om het vaststellingformulier vooraf in te vullen (route 1), en 5.000 aanvragers zullen zelf (meer) moeten invullen (route 2). Dat laatste geldt voor een ondernemer die niet over de gehele in aanmerking komende omzet BTW afdraagt. Op basis van de ten tijde van de openstelling voor het eerste kwartaal van 2021 geschatte tijdsbesteding betekent dit:

Aanvragen:

- 42 minuten voor nieuwe aanvragers, € 27 per onderneming voor 10.000 ondernemingen is afgerond € 0,27 mln.

Vaststelling:

- Route 1: 10 minuten per ondernemer of € 6,5 per ondernemer, 5.000 ondernemers is € 0,032 mln.
- Route 2: 40 minuten per ondernemer, € 26 per ondernemer voor 5.000 ondernemers is € 0,13 mln.

De totale regeldruk voor deze wijziging voor het eerste kwartaal 2021 bedraagt daarmee: € 0,27 mln. + € 0,032 mln. + € 0,13 mln. = € 0,432 mln.

### **5.2. Regeldruk openstelling evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021**

De regeldruk voor de getroffen evenementenonderneming is voor de evenementenmodule van het eerste kwartaal van 2021 hetzelfde als voor de evenementenmodule die in het vierde kwartaal van 2020 werd opengesteld en bij die openstelling uitgebreid is beschreven (Stcrt 2020, 6893). De regeldruk betreft het kennisnemen van de regeling, het invullen van de aanvraag en het afgeven van de bedoelde verklaringen en in dit geval de omzetgegevens over de referentieperiode, het eerste kwartaal 2019, bij aanvraag van de subsidie. Een separaat verzoek tot vaststelling is niet nodig. De inschatting blijft dat dit 37 minuten of € 24 per ondernemer kost. Het verwachte aantal aanvragen is wat gedaald door het verlagen van de vaste lastendrempel voor de reguliere TVL-subsidie in het eerste kwartaal van 2021, waardoor minder bedrijven in aanmerking komen voor de evenementenmodule in het eerste kwartaal van 2021.

Bij 500 aanvragen zal de totale regeldruk uitkomen op € 12.000 of € 0,012 mln.

### **5.3. Totale gevolgen voor de regeldruk**

De opgetelde gevolgen voor de regeldruk bedragen € 0,432 mln. voor onderhavige wijziging van de reguliere TVL voor het eerste kwartaal 2021 en € 0,012 mln. voor de evenementenmodule die wordt opengesteld in het eerste kwartaal van 2021. Daarmee komen de totale gevolgen voor de regeldruk uit op € 0,444 mln. Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft deze wijzigingsregeling niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat deze wijzigingsregeling geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

## 6. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Aan wijzigingsonderdelen onderdelen A, B, onderdelen 1 en 2, C, E, F, G, H, J, onderdeel 1, en K wordt terugwerkende kracht verleend. Om te voorkomen dat ondernemers die voor het eerste kwartaal van 2021 al een aanvraag om subsidie hebben ingediend niet kunnen profiteren van de uitbreidingen, worden de wijzigingen met terugwerkende kracht ook op die aanvragen van toepassing.



Met de inwerkingtreding en het moment van publicatie van deze regeling wordt afgeweken van het kabinetsbeleid inzake de vaste verandermomenten. Dit wordt gerechtvaardigd door het feit dat een snelle inwerkingtreding van de subsidieregeling aanmerkelijke nadelen voor de doelgroep voorkomt.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### *Artikel I*

#### *Onderdeel A*

Met dit wijzigingsonderdeel wordt aan artikel 1.1 een aantal begripsbepalingen toegevoegd.

#### **Hoofdactiviteit en nevenactiviteit**

Ten eerste worden begripsbepalingen opgenomen van de begrippen 'hoofdactiviteit', en 'nevenactiviteit', op basis waarvan subsidie wordt verleend. De hoofdactiviteit van een onderneming is de code van de Standaard Bedrijfsindeling die als hoofdactiviteit is geregistreerd in het handelsregister, bedoeld in artikel 2 van de Handelsregisterwet 2007. Dit is in de regel de eerst genoemde SBI-code. Hetzelfde geldt voor de nevenactiviteit: dit is de code van de Standaard Bedrijfsindeling die als nevenactiviteit is geregistreerd in het handelsregister, bedoeld in artikel 2 van de Handelsregisterwet 2007. Het handelsregister wordt beheerd door de Kamer van Koophandel. Wanneer een ondernemer zich inschrijft in het handelsregister, geeft hij bij de Kamer van Koophandel een beschrijving op van de activiteiten die hij uitvoert, de zogenaamde activiteitenomschrijving. Daarbij wordt door de ondernemer aangegeven welk van deze activiteiten de belangrijkste activiteit is: de hoofdactiviteit. De Kamer van Koophandel kent vervolgens een SBI-code toe aan de hoofdactiviteit en aan de eventuele nevenactiviteit(en).

Wijzigingen in activiteiten van een onderneming worden door de ondernemer doorgegeven aan de Kamer van Koophandel. Dit kan leiden tot wijziging van de SBI-codes. Voor de regeling zijn de hoofdactiviteit en nevenactiviteiten van de onderneming vervolgens bepalend voor de vraag of een ondernemer in aanmerking komt voor subsidie en wat het vaste lasten percentage is, dat van belang is voor de bepaling van de hoogte van de subsidie.

#### **Algemene de-minimisverordening**

Ten tweede wordt een definitie van het begrip 'algemene de-minimisverordening' opgenomen in de regeling: Verordening (EU) Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun (PbEU 2013, L 352). Er wordt in deze regeling verwezen naar de algemene de-minimisverordening in artikel 2.2.4, eerste lid, onderdeel c, ten behoeve van het begrip één onderneming.

#### *Onderdeel B*

Zoals beschreven in paragraaf 2.1 van het algemeen deel van de toelichting, wordt het vereiste dat een onderneming minimaal € 3.000 vaste lasten in een kwartaal moet hebben op basis van de referentieomzet in dat kwartaal, verlaagd naar € 1.500. Als gevolg hiervan wordt het bedrag in artikel 2.2.1, tweede en derde lid, vervangen (onderdeel B, onder 1 en 2). Daarnaast wordt in artikel 2.2.1 een gerichte hardheidsclausule toegevoegd, op grond waarvan subsidie kan worden verstrekt aan een onderneming indien ten genoegen van de minister blijkt dat deze onderneming op 15 maart 2020 een feitelijke hoofdactiviteit uitvoerde die in de bijlage is opgenomen (onderdeel B, onder 3). Voor een nadere toelichting bij deze bepaling wordt verwezen naar paragraaf 2.2 van het algemeen deel van de toelichting.

#### *Onderdeel C*

In artikel 2.2.2, tweede lid, is opgenomen dat de omzet in de referentieperiode de omzet in het eerste kalenderkwartaal van 2019 is. Het derde lid bepaalt alternatieve referentieperiodes voor bedrijven die na 31 december 2018 gestart zijn. In dit lid was opgenomen dat de omzet in de referentieperiode voor ondernemingen die na een bepaalde datum voor de eerste keer zijn ingeschreven in het handelsregister de omzet in een bepaalde periode na de 'start van de activiteiten' is. Ter bepaling van het moment van de start van de activiteiten werd altijd het moment van inschrijving in het handelsregister genomen. Ter verduidelijking wordt dit nu ook in het artikel opgenomen en wordt de 'start van de activiteiten' vervangen door de 'inschrijving in het handelsregister'.



## Onderdeel D

Wijzigingsonderdeel D introduceert een gerichte hardheidsclausule voor het geval dat een onderneming reeds in aanmerking komt voor subsidie op grond van artikel 2.1.1, maar ten genoegen van de minister is aangetoond dat een door hem uitgeoefende activiteit die in de bijlage bij de regeling is opgenomen, in werkelijkheid op 15 maart 2020 zijn hoofdactiviteit vormde. In dat geval kan ter bepaling van de hoogte van de subsidie bij element C het percentage behorend bij deze werkelijke hoofdactiviteit gebruikt worden. Met deze bepaling kan derhalve in uitzonderlijke omstandigheden worden afgeweken van de hoofdregel dat de hoogte van de subsidie wordt gebaseerd op het vaste lastenpercentage behorende bij de in het handelsregister opgenomen hoofdactiviteit van de onderneming. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 2.2 van het algemeen deel van deze toelichting.

## Onderdeel E

In artikel 2.2.4, eerste lid, onderdeel c, van de regeling zijn de maximumbedragen opgenomen waarboven de minister een aanvraag om subsidie moet afwijzen. Deze maximumbedragen vloeien voort uit de Tijdelijke kaderregeling. In januari 2021 is deze Tijdelijke kaderregeling gewijzigd en zijn de maximumbedragen verhoogd. Met dit wijzigingsonderdeel worden deze nieuwe maximumbedragen opgenomen in artikel 2.2.4 van de regeling.

Nu de maximale subsidiebedragen per kwartaal stijgen van € 90.000 naar € 550.000 (met de volgende wijzigingsregeling waarmee de intensiveringen zullen worden doorgevoerd) en daarmee de maximale steunbedragen die gelden op grond van de Tijdelijke kaderregeling (€ 1.800.000, € 270.000 of € 225.000) eerder in beeld komen, is verduidelijking met betrekking tot de maximumbedragen die de onderneming als geheel kan ontvangen, gewenst. Daarom wordt verduidelijkt dat de maximumbedragen gelden voor de onderneming als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de algemene de-minimisverordening, zijnde één onderneming. Met het opnemen van en verwijzen naar deze definitie, wordt verduidelijkt dat bij de berekening van de maximum steunbedragen die een onderneming op grond van paragraaf 3.1 van de Tijdelijke kaderregeling kan ontvangen, wordt gekeken naar de onderneming als geheel, dus inclusief eventuele verbonden ondernemingen. De maximumbedragen die kunnen worden uitgekeerd op grond van de Tijdelijke kaderregeling zijn altijd gebaseerd op het ondernemingsbegrip zoals dat wordt gebruikt in het Europese staatssteunrecht. Dit houdt in dat op het moment dat meerdere rechtspersonen die deel uitmaken van dezelfde onderneming steun ontvangen, deze steun bij elkaar moet worden opgeteld voor wat betreft de maximale bedragen. Dit om te voorkomen dat de maximumsteunbedragen voor een onderneming kunnen worden overschreden door splitsing van de onderneming. Het Hof van Justitie van de Europese Unie gaat daarbij uit van een functionele benadering, waarbij alle entiteiten die (juridisch of feitelijk) onder de zeggenschap staan van dezelfde entiteit, als één onderneming worden beschouwd.

Op grond van de definitie uit algemene de-minimisverordening is sprake van één onderneming indien twee of meer ondernemingen binnen dezelfde lidstaat ten minste één van onderstaande volgende banden met elkaar onderhouden.

- a) één onderneming heeft de meerderheid van de stemrechten van de aandeelhouders of vennoten van een andere onderneming;
- b) één onderneming heeft het recht de meerderheid van de leden van het bestuurs-, leidinggevend of toezichthoudend orgaan van een andere onderneming te benoemen of te ontslaan;
- c) één onderneming heeft het recht een overheersende invloed op een andere onderneming uit te oefenen op grond van een met die onderneming gesloten overeenkomst of een bepaling in de statuten van laatstgenoemde onderneming;
- d) één onderneming die aandeelhouder of vennoot is van een andere onderneming, heeft op grond van een met andere aandeelhouders of vennoten van die andere onderneming gesloten overeenkomst als enige zeggenschap over de meerderheid van de stemrechten van de aandeelhouders of vennoten van laatstgenoemde onderneming.

Ondernemingen die via één of meer andere ondernemingen één van onder a) tot en met d) bedoelde banden onderhouden, worden ook als één onderneming beschouwd.

Bovenstaande banden komen overeen met de banden genoemd in bijlage I, artikel 3, derde lid, van de algemene groepsvrijstellingsverordening, waar reeds naar werd verwezen in de definitie van MKB-onderneming in artikel 1.1, eerste lid, van de regeling. Of verschillende rechtspersonen deel uitmaken van dezelfde onderneming op grond van bovenstaande definitie, moet per geval worden bepaald. In het algemeen geldt dat indien sprake is van een groep in de zin van artikel 24b Burgerlijke Wetboek, ook sprake zal zijn van één van bovenstaande banden, waardoor de groep als één onderneming wordt beschouwd. Hetzelfde geldt wanneer verschillende rechtspersonen onderdeel uitmaken van dezelfde fiscale eenheid: ook zij worden voor de toepassing van de maximale steunbedragen op grond van de Tijdelijke kaderregeling als één onderneming beschouwd. Wanneer sprake is van



franchisebedrijven, moet afhankelijk van de franchiseovereenkomst worden bepaald of deze bedrijven op grond van bovenstaande definitie worden gekwalificeerd als één onderneming.

#### *Onderdeel F*

Zoals uiteengezet in paragraaf 2.1 van het algemeen deel van de toelichting, wordt het minimumbedrag dat een onderneming aan vaste lasten moet hebben, verlaagd van € 3.000 naar € 1.500. Artikel 2.2.5, tweede lid, onderdeel f, wordt derhalve aangepast.

#### *Onderdeel G*

Artikel 2.2.6 regelt de openstellingsperiode voor het eerste kwartaal van 2021. Met dit wijzigingsonderdeel wordt de openstellingsperiode voor MKB-ondernemingen verlengd tot en met 18 mei 2021 om ondernemingen meer tijd te geven om subsidie aan te vragen. Aanvragen kunnen worden ingediend vanaf 12.00 uur op de in het eerste lid genoemde begindatum en zijn tijdig ingediend indien zij op de in het eerste lid genoemde einddatum vóór 17.00 uur zijn ontvangen.

#### *Onderdeel H*

Met dit wijzigingsonderdeel wordt in artikel 2.2.10, tweede lid, een tekstuele verbetering aangebracht.

#### *Onderdeel I*

Met dit wijzigingsonderdeel wordt paragraaf 3.2 'Subsidie vaste lasten evenementondernemingen voor de periode januari, februari en maart 2021' toegevoegd. Deze paragraaf bevat de zogenaamde evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021. Voor een toelichting op deze paragraaf wordt verwezen naar paragraaf 3 van het algemeen deel van deze toelichting.

#### *Onderdeel J*

Met dit wijzigingsonderdeel wordt artikel 4.2, dat de bepalingen betreffende staatssteun bevat, geactualiseerd. In het artikel wordt een verwijzing naar de nieuwe goedkeuringsbeschikking van de Europese Commissie toegevoegd en wordt de evenementenmodule voor het eerste kwartaal van 2021 toegevoegd.

#### *Onderdeel K*

Met dit wijzigingsonderdeel wordt artikel 4.3, dat het overgangsrecht bevat, aangepast. In artikel 4.3, derde lid, was geregeld dat op aanvragen om subsidie die zijn ingediend voor het tijdstip van inwerkingtreding van een wijziging van deze regeling en op subsidies die voor dat tijdstip zijn verstrekt, de regeling van toepassing blijft zoals deze luidde voor dat tijdstip. Het komt echter ook voor dat, zoals ook deze regeling, aan begunstigende wijzigingen terugwerkende kracht wordt verleend zodat ten voordele van ondernemingen nog aanpassingen ten aanzien van het betreffende kwartaal kunnen worden doorgevoerd. Het is vanzelfsprekend de bedoeling dat deze wijzigingen ook doorwerken ten aanzien van reeds ingediende aanvragen en verstrekte subsidies voor dat betreffende kwartaal. Deze wijzigingen treden in de regel in werking op de dag na publicatie in de Staatscourant en werken vervolgens terug tot het moment van openstelling van de regeling voor het betreffende kwartaal. Met de oorspronkelijke formulering zou twijfel kunnen ontstaan of deze wijzigingen ook gevolgen kunnen hebben voor eerder ingediende aanvragen of verstrekte subsidies. Daarom is het betreffende lid ter verduidelijking gewijzigd. Opgenomen is nu dat op aanvragen die zijn ingediend op het tijdstip waarop een wijziging van de regeling van kracht wordt en op subsidies die voor dat tijdstip zijn verstrekt de regeling van toepassing blijft zoals deze luidde voor dat tijdstip. Opgemerkt wordt nog dat enkel aan begunstigende wijzigingen terugwerkende kracht zal worden verleend.

#### *Onderdeel L*

Met dit onderdeel wordt artikel 4.3a toegevoegd aan de regeling. In dit artikel wordt bepaald dat voor 1 april 2020 in artikel 11, eerste lid, van de Regeling subsidie financiering vaste lasten MKB COVID-19 zoals dit lid luidde gedurende de periode van 30 juni 2020 tot en met 25 november 2020 wordt gelezen 1 juni 2021. Met dit artikel wordt bewerkstelligd dat de datum waarvoor de aanvraag tot vaststelling van de TVL-subsidie voor de periode van juni tot en met september van 2020 moet zijn ingediend, twee maanden wordt verplaatst. Dit is nodig omdat veel subsidieontvangers niet voor 1 april 2021 het verzoek tot subsidievaststelling in kunnen dienen. Op deze manier wordt voorkomen dat de subsidie ambtshalve moet worden vastgesteld en wordt aanvragers de mogelijkheid gegeven hun aanvraag tot vaststelling later (voor 1 juni 2021) in te dienen, waardoor de subsidie op basis van de juiste gegevens kan worden vastgesteld.



---

## **Artikel II**

Artikel II regelt de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling. Voor een toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 6 van het algemeen deel van deze toelichting.

*De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,  
M.C.G. Keijzer*