

Aanwijzingsbesluit Veiligheidsrisicogebied Centrum Utrecht en omgeving stadion Galgenwaard 10 en 11 december 2025

De burgemeester van Utrecht,

- Gelet op de conclusies van het overleg als bedoeld in artikel 13 van de Politiewet 2012 dat heeft plaatsgevonden op 9 december 2025;
- Gelet op artikel 151b van de Gemeentewet en artikel 2:4 van de Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010;

Overwegende

dat uit informatie van de politie blijkt dat:

- op donderdag 11 december 2025 om 18:45 uur een Europese voetbalwedstrijd tussen FC Utrecht en Nottingham Forest FC wordt gespeeld;
- het stadion Galgenwaard geheel uitverkocht is, inclusief het uitvak voor de aanhang van Nottingham Forest (1200 kaarten);
- naast de 1200 kaarthouders circa 1000 tot 1500 extra fans van Nottingham Forest op 11 december 2025 - een deels ook op 10 december - in Utrecht zullen zijn, voorafgaand, tijdens en na de wedstrijd;
- een (klein) deel van de fans van Nottingham Forest FC rondom de wedstrijd verblijft in (hotels in) Utrecht (onbekend of dit (alleen) kaarthouders zijn); tijdens de wedstrijd tegen Nottingham Forest FC totaal circa 2700 Forest supporters naar Utrecht komen, waarvan het grootste deel geen wedstrijd kaart heeft en in de stad de wedstrijd wil bekijken, op het fan meetingpoint of in een horecagelegenheid in Utrecht, al dan niet een door hen via een reisorganisator afgehuurde horecagelegenheid; zich hieronder circa 200 leden van de zogenaamde harde kern van de Nottingham Forest bevinden waaronder circa 45 medium en high risk 'supporters'; een groep medium tot high risk 'supporters' van de harde kern van Nottingham Forest in Graz (Oostenrijk) rondom de wedstrijd tegen Sturm Graz (6 november 2025) getracht heeft de confrontatie te zoeken met de aanhang van Sturm Graz, hetgeen voorkomen kon worden doordat de politie deze groep voortdurend in de gaten hield; deze groep van de harde kern 'supporters' van Nottingham Forest (desondanks) in Graz wel in een bar (horecagelegenheid) vernielingen heeft aangericht, maar daarvoor niet zijn aangehouden;
- (een deel van) deze groep naar alle waarschijnlijkheid ook naar Utrecht komt rondom de wedstrijd van FC Utrecht tegen Nottingham Forest FC;
- de harde kern aanhang van FC Utrecht de laatste Europese wedstrijden een horeca aangelegenheid in de Vogelenbuurt in Utrecht als ontmoetingsplek / uitvalsbasis benutte zowel op de wedstrijddag als op de vooravond van de wedstrijddag;
- een horeca aangelegenheid in de Vogelenbuurt op 10 en 11 december 2025 mogelijk aangedaan gaat worden door Nottingham Forest supporters; gebleken is dat gastsupporters tijdens hun aanwezigheid in Utrecht niet voortdurend gebruik maken van het voor de ontvangst van de gastsupporters ingerichte Fan Meetingpoint (FMP);
- een treffen tussen leden van deze 'supportersgroepen' en/of tussen 'supportersgroepen' en de politie in de omgeving van Utrecht Centraal Station, in de binnenstad van Utrecht - inclusief de omgeving van het FMP aan het Janskerkhof en/of de route (van de pendelbussen) naar het stadion en/of bij en in de omgeving van het stadion Galgenwaard een behoorlijke impact zal hebben op de openbare orde en veiligheid;
- het aannemelijk is dat de harde kern van FC Utrecht supporters hebben afgesproken om ook de vooravonden van de komende wedstrijd tegen Nottingham Forest tot middernacht in de stad aanwezig te zijn;
- een groep FCU harde kern 'supporters' (in variërende aantallen, tot meer dan 100 personen) daadwerkelijk op de vooravonden en op de wedstrijddagen aanwezig was in (en om) de (binnen)stad, die veelal in kleinere groepjes op zoek waren naar 'supporters' van de gastclub, blijkbaar met de intentie de conformatie aan te gaan;
- met deze 'supporters' door de supporters begeleidingsgroep (SBG) van de politie slechts beperkt contact gelegd kon worden, waarschijnlijk vanwege de aanwezigheid van harde kern leden met een stadionverbod of gebiedsverbod in deze groep;
- Nottingham Forest FC fans aan de Engelse politie hun bezorgdheid geuit hebben over dat de FC Utrecht Ultra's hen via de social media privéberichten (DM) hebben gestuurd om 'wandordelijkheden te veroorzaken' (looking to create disorder).

- veel Nottingham Forest FC fans aangeven bij de politie dat ze bang zijn voor wat er na de wedstrijd kan gebeuren wanneer zij naar CS Utrecht gaan;
- FCU harde kern supporters uit zijn op gewelddadige acties tegen Nottingham Forest supporters;
- voorafgaand en na de meest recente Europese voetbalwedstrijden gespeeld door FC Utrecht (gewelddadige) confrontaties zijn ontstaan met supportersgroepen of gewelddadige confrontaties door ingrijpen van politie zijn voorkomen;
- in Sevilla rondom de wedstrijd Betis Sevilla - FC Utrecht (wedstrijddag 27 november 2025) diverse confrontaties tussen (kleine) groepjes van de harde kern aanhang van FC Utrecht en de harde kern van Betis Sevilla hebben plaatsgevonden, onduidelijk bleef welke aanhang (die van Betis of die van FCU) het initiatief nam;
- de harde kern van FC Utrecht supporters bij de wedstrijd tegen FC Porto (6 november 2025) een gewelddadige confrontatie met het gebruik van wapens niet schuwden;
- op 5 november 2025 in Zeist een 19-jarige man thuis is aangehouden vanwege bezit van en handel in vuurwerk. Er werden 14 zogenaamde Gigant Maroon's in beslag genomen. Dat zeer zware vuurwerk heeft 200 gram 'flitspoeder' (met de kracht 6 tot 7 keer zwaarder dan een Cobra 6). Het is mogelijk dat dit vuurwerk geleverd is aan FC Utrecht supporters;
- er op 27 augustus 2025, op de vooravond van de wedstrijd FC Utrecht - HŠK Zrinjski Mostar, de politie door de inzet van de Mobiele Eenheid, de Aanhoudingseenheid, hondengeleiders, Gebiedsgebonden politiezorg en de Supportersbegeleidingsgroepen een confrontatie tussen de harde kern FC Utrecht supporters en een vijftigtal harde kern Mostar supporters in de stad is voorkomen;
- er rondom de Europese voetbalwedstrijd van FC Utrecht tegen Olympique Lyonnais op 25 september 2025 confrontaties hebben plaatsgevonden op de Neude e.o. tussen harde kern 'supporters' van FC Utrecht en van Olympique Lyonnais en dat confrontaties hebben plaatsgevonden tussen FC Utrecht 'supporters' en de politie op diverse locaties in de stad;
- bij de confrontaties tussen beide 'supportersgroepen' extreem geweld gebruikt is over en weer, bij beide groepen vielen slachtoffers waarvan enkelen zich in het ziekenhuis moesten laten behandelen;
- de harde kern aanhang van FCU bij die confrontaties met de Olympique Lyonnais aanhang, de 'verliezende partij was, dat de harde kern van FC Utrecht meer 'klappen kreeg dan uitdeelde';
- het beeld en sentiment daardoor is dat de harde kern aanhang van FC Utrecht 'vernederd is' door de harde kern aanhang van clubs uit de Europa League;
- (een deel van) de harde kern van FC Utrecht daarom vindt dat er nog een 'Europese rekening te vereffenen is';
- dit onder meer blijkt uit gedragingen van FC Utrecht supporters om zich te bewapenen en deze wapens tegen andere supporters en/of de politie te gebruiken;
- de harde kern van FC Utrecht na de confrontaties met de Olympique Lyonnais aanhang op de Neude (e.o) daarna op diverse locaties en momenten de intentie had (opnieuw) de confrontatie aan te gaan met de aanhang van Olympique Lyonnais, hetgeen door de politie voorkomen werd door het bewegen van de Olympique Lyonnais naar het FMP - alsmede de pendelbussen vanaf het FMP naar het stadion - af te schermen met de ME;
- bij de confrontaties door (met name) de harde kern van FC Utrecht met de politie eveneens extreem geweld gebruikt is, er zijn diverse voorwerpen (waaronder een ijzeren staaf en een fiets) als projectiel richting de politie gegooid, zowel in de stad als na de wedstrijd bij het stadion Galgenwaard;
- bij het stadion Galgenwaard door de harde kern van FC Utrecht enkele leden van de supporters begeleidingsgroep mishandeld zijn, na aangifte en politieonderzoek zijn vier verdachten geïdentificeerd en aangehouden;
- bij de genoemde confrontaties tussen 'supportersgroepen' onderling en bij de confrontaties met de politie gebruik is gemaakt van voorhanden zijnde voorwerpen (van terrasstoelen tot fietsen) als projectiel, maar ook dat gebleken is dat - met name door de FC Utrecht aanhang - bij confrontaties met de politie en bij incidenten bij het stadion gebruik is gemaakt van (naar alle waarschijnlijkheid) zelf meegebrachte stokken / staven als slagwapen en dat na afloop van de wedstrijd ook vuurwerk richting de politie gegooid is.

Overwegende voorts dat :

- het voorgaande tot de conclusie leidt dat aannemelijk is dat voorafgaand, tijdens of na de wedstrijd van 11 december 2025 individuen of groepen een gewelddadige confrontatie aangaan, waarbij wapens gericht worden gebruikt tegen de supporters van Nottingham Forest, waardoor gevreesd moet worden voor ernstige verstoring van de openbare orde;
- de politie daarnaast grootschalig zal optreden en dat dit optreden gefaseerd plaatsvindt, gericht op verbinding en de-escalatie, het handhaven van de openbare orde en het aanhouden van personen die strafbare feiten plegen;
- gegeven het geschetste beeld en de verwachte gewelddadige elementen het noodzakelijk is om gedurende een (ruime) periode vóór, tijdens en na afloop van de wedstrijd op 11 december (aanvang 18:45 uur), in aanvulling op de bestaande wettelijke voorschriften een gebied aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied;

- de afbakening van dit gebied wordt bepaald door de inschatting dat supportersgroepen zich op en nabij het Centraal Station, in de binnenstad en de omgeving van het stadion Galgenwaard zullen ophouden;
- het overige optreden van de politie in het nader te omschrijven gebied om bezit en gebruik van wapens en zwaar illegaal vuurwerk alsmede geweldsincidenten te voorkomen of terug te dringen op zichzelf onvoldoende effect sorteert;
- het belang van het voorkomen en tegengaan van verstoringen van de openbare orde zwaarder weegt dan het individuele belang van de burger;
- de duur van de aanwijzing en de omvang van de nader te omschrijven gebieden proportioneel is in relatie tot het beoogde doel;
- het met het oog op deze omstandigheden strikt noodzakelijk is om gedurende een (ruime) periode vóór, tijdens en na afloop van de wedstrijd op 11 december (aanvang 18:45 uur) het hierna genoemde gebied aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied waardoor de officier van justitie de bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 50, derde lid, 51, derde lid, en 52, derde lid, van de Wet wapens en munitie kan toepassen teneinde tijdig voorwerpen uit de roulatie te halen waarmee geweld kan worden toegepast.

Besluit:

1. De volgende gebieden van de gemeente Utrecht aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied
 - A. Centrum Utrecht;
begrensd door Draaiweg, Zeedijk, Bemuurde Weerd Westzijde, Weerdsingel Westzijde, Daalsesingel, Daalsetunnel, Westplein, Croeselaan, Rabostraat, Moreelsebrug, Catharijnesingel, Bleekstraat, Vondellaan, Vondelbrug, Briljantlaan, Albatrosstraat, Albatrosbrug, Abstederdijk, Tolsteegsingel, Maliesingel, Wittevrouwensingel, Weerdsingel Oostzijde, Koekoekstraat, Nieuwe Koekoekstraat en Johannes de Bekastraat tot aan Draaiweg, waarbij ook de grenzen deel uitmaken van het gebied (zie bijlage met kaart 1A);
 - B. Omgeving stadion Galgenwaard;
begrensd door Waterlinieweg, Herculeslaan, Laan van Maarschalkerweerd en Koningsweg, waarbij ook de grenzen deel uitmaken van het gebied; (zie bijlage met kaart 1B);
2. te bepalen dat deze aanwijzing van kracht is vanaf 10 december 2025, te 17:00 uur tot en met 11 december 2025, te 24:00 uur;
3. een afschrift van dit besluit terstond ter kennis te brengen van de officier van justitie en de gemeenteraad.

Utrecht, 9 december 2025
De burgemeester van Utrecht
Sharon A.M. Dijkma

Bijlage 1 A : Kaart veiligheidsrisicogebied centrum Utrecht



**grenzen maken deel uit van het gebied*

Bijlage 1B: Kaart veiligheidsrisicogebied omgeving stadion Galgenwaard



**grenzen maken deel uit van het gebied*

Bijlage 2: Toelichting

Bevoegdheden veiligheidsrisicogebied

Met het instellen van een veiligheidsrisicogebied worden de bevoegdheden van de Officier van Justitie en de politie op grond van de Wet wapens en munitie verruimd. De officier van justitie kan, na aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied, tegenover een ieder de bevoegdheid uitoefenen om:

- verpakkingen van goederen, zoals reisbagage te onderzoeken op aanwezigheid van wapens en munitie (artikel 50, derde lid, Wwm);
- vervoermiddelen te onderzoeken op wapens en munitie (artikel 51, derde lid, Wwm) en
- een onderzoek te doen aan de kleding op de aanwezigheid van wapens en munitie (artikel 52, derde lid, Wwm).

In geval een veiligheidsrisicogebied is ingesteld hoeft er geen specifieke aanleiding tegen een bepaalde persoon te zijn dat er sprake is van verboden wapenbezit of een strafbaar feit waarbij wapens zijn of worden gebruikt. De bevoegdheid om verpakkingen/bagage, vervoermiddelen of kleding te onderzoeken is dan zonder meer aanwezig. De aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied maakt het dus aanzienlijk gemakkelijker om het illegale en zware vuurwerk te vinden voordat het als wapen kan worden gebruikt.

Bezwaarclausule

Vindt u het besluit om bepaalde redenen onjuist? Dan kunt u bezwaar maken.

U kunt uw bezwaar digitaal indienen. Daarvoor kunt u alleen gebruik maken van het door de gemeente beschikbaar gestelde digitale formulier. Dit vindt u op www.utrecht.nl/bezwaar. U kunt het bezwaar niet per e-mail insturen.

Maakt u liever per brief bezwaar, dan kunt u uw bezwaarschrift sturen aan de burgemeester van Utrecht.

Het adres is:

Postbus 16200

3500 CE Utrecht

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

In het bezwaarschrift neemt u in ieder geval op:

- uw naam, adres, datum en handtekening; graag ook het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht; vermeld hierbij de datum van bekendmaking van dat besluit of stuur een kopie van het besluit mee;
- de reden waarom u vindt dat het besluit onjuist is;
- een volmacht, als u het bezwaarschrift namens iemand anders indient.

Als er sprake is van een spoedeisende situatie kunt u daarnaast een voorlopige voorziening vragen aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Utrecht, sector bestuursrecht, postbus 13023, 3507 LZ Utrecht. Voor het in behandeling nemen van een dergelijk verzoek bent u griffierecht aan de rechtbank verschuldigd.