

## Damoclesbeleid 2022

### De burgemeester van de gemeente Borne

- gelet op 13b, eerste lid van de Opiumwet,
- gelet op het sinds 2007 gevoerde coffeeshopbeleid waarbij wordt uitgegaan van de nullijn voor coffeeshop in de gemeente Borne;

in overeenstemming met de in het lokale driehoeksoverleg en Basisteam Midden Twente overeengekomen afspraken ten aanzien van drugshandel in woningen en lokalen en de daarbij behorende erven,

### b e s l u i t

vast te stellen de volgende beleidsregels voor het toepassen van artikel 13b, eerste lid van de Opiumwet, onder de naam:

### Damoclesbeleid 2022

## HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

### Artikel 1 Definities

In deze beleidsregels wordt verstaan onder;

1. **erf**: een erf behorende bij een woning of lokaal, als bedoeld in artikel 13b, eerste lid, van de Opiumwet;
2. **harddrugs**: middelen vermeld op lijst I en lijst II behorend bij de Opiumwet, met uitzondering van softdrugs;
3. **softdrugs**: hasjiesj en hennep (ook stekjes) zoals omschreven in lijst II behorend bij de Opiumwet, ook wel aangeduid als hasj, marihuana, weed, wiet of stuff;
4. **handel in drugs**: het verkopen, afleveren of verstrekken van harddrugs of softdrugs, dan wel het daartoe aanwezig zijn daarvan; onder verkoop wordt tevens verstaan het sluiten van een mondelinge overeenkomst tot koop en verkoop van drugs, waarbij de aflevering van de drugs elders plaatsvindt;
5. **handelshoeveelheid drugs**: een hoeveelheid drugs die groter is dan de hoeveelheid drugs voor eigen gebruik (gebruikershoeveelheid), als bedoeld in de Aanwijzing Opiumwet;
  - a. handelshoeveelheid harddrugs: meer dan 0,5 gram harddrugs (bijvoorbeeld één bolletje, één ampul, één wikkel, één pil of één tablet) of meer dan 5 milliliter GHB;
  - b. handelshoeveelheid softdrugs: meer dan 5 gram softdrugs of 5 hennepplanten.
6. **hennepkwekerij**: een kwekerij in een woning of lokaal, of op een daarbij behorend erf, waarin een hoeveelheid hennepplanten wordt gekweekt en/of al zijn geoogst;
7. **horecabedrijf**: een inrichting als bedoeld in artikel 2:27 lid 1 van de Algemene Plaatselijke Verordening;
8. **voorbereidingshandelingen**: het voorhanden hebben van een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3, of artikel 11a van de Opiumwet;
9. **lokaal**: een pand al dan niet toegankelijk voor het publiek, zoals een winkel, café, coffeeshop, loods, garagebox of bedrijfsruimte.
10. **recidive**: als na een eerste overtreding in dezelfde woning of op het daarbij behorende erf of in hetzelfde lokaal of op het daarbij behorende erf een tweede overtreding van de Opiumwet plaatsvindt. Van recidive is tevens sprake indien dezelfde eigenaar, verhuurder, huurder, bewoner of gebruiker van een woning of lokaal reeds eerder in een andere woning of lokaal de Opiumwet heeft overtreden;
11. **woning**: een pand dat in hoofdzaak dient tot woning dan wel dienstbaar is aan het wonen. Zowel koop- als huurwoningen vallen onder deze definitie.
12. **coffeeshop**: een voor het publiek toegankelijk lokaal ten aanzien waarvan de burgemeester de handel in softdrugs gedooft;
13. **sluiting**: een sluiting met toepassing van artikel 13b, eerste lid van de Opiumwet.

### Artikel 2 Uitgangspunten

1. Handel in drugs en voorbereidingshandelingen zijn strafbare feiten op grond van de Opiumwet.
2. Indien in een woning, een lokaal of een daarbij behorend erf:

- a. een middel als bedoeld in lijst I of II dan wel aangewezen krachtens artikel 3a, vijfde lid Opiumwet wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is;
- b. een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 10 a, eerste lid, onder 3°, of artikel 11a voorhanden is.

dan maakt de burgemeester gebruik van de bevoegdheid genoemd in artikel 13b, eerste lid van de Opiumwet.

3. Indien er feitelijk tot sluiting wordt overgegaan zal de woning of het lokaal voor één ieder ontoegankelijk worden gemaakt.
4. Met betrekking tot de omschrijving van het “verkopen, afleveren, treffen van voorbereidingshandelingen, verstrekken dan wel daartoe aanwezig hebben” van harddrugs en softdrugs, wordt aansluiting gezocht bij het gestelde daartoe in de Aanwijzing Opiumwet. Concreet betekent dit dat er sprake is van een overtreding in de zin van dit beleid bij een aangetroffen hoeveelheid zoals die in de Aanwijzing Opiumwet is vastgelegd. De Aanwijzing Opiumwet is als bijlage bij dit beleid gevoegd.

## HOOFDSTUK 2 WONINGEN

### **Artikel 3 Reacties op drugshandel of het voorbereiden of bevorderen daarvan in woningen (het voorhanden hebben van een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3, of artikel 11a van de Opiumwet;)**

De burgemeester reageert op de hierna vermelde wijze op handel in drugs/treffen van voorbereidingshandelingen in woningen:

1. Handel in harddrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen:
  - a. Bij een eerste overtreding van de Opiumwet volgt een sluiting van de woning voor een periode van 6 maanden.
  - b. Bij een tweede overtreding van de Opiumwet binnen 3 jaar na de vorige overtreding wordt de woning gesloten voor een periode 12 maanden.
  - c. Bij een derde overtreding van de Opiumwet binnen 3 jaar na de tweede overtreding wordt de woning gesloten voor een periode van 18 maanden.
  - d. Bij een vierde overtreding van de Opiumwet binnen 3 jaar na de derde overtreding wordt de woning gesloten voor een periode van 24 maanden.
2. Handel in softdrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen:
  - a. Bij een eerste overtreding van de Opiumwet volgt een schriftelijke waarschuwing met vooraankondiging van een last onder dwangsom, tenzij er sprake is van verzwarende omstandigheden dan volgt sluiting van de woning voor een periode van tenminste 3 maanden.
  - b. Bij een tweede overtreding alsmede elke volgende overtreding binnen 3 jaar na de vorige overtreding volgt het opleggen en invorderen van de dwangsom en wordt de woning gesloten voor een periode van 6 maanden.
  - c. Bij een derde overtreding van de Opiumwet binnen 3 jaar na de tweede overtreding wordt de woning gesloten voor een periode van 12 maanden.
  - d. Bij een vierde overtreding van de Opiumwet binnen 3 jaar na de derde overtreding wordt de woning gesloten voor een periode van 18 maanden.
3. Indien afwijking van het hiervoor gestelde wordt een huurwoning, huurwoonwagen of daarbij behorend bijgebouw of andere onroerende of roerende zaak niet eerder gesloten, dan nadat de verhuurder er op is geweest, dat de huurovereenkomst civielrechtelijk kan worden ontbonden en de verhuurder hieraan geen gevolg heeft gegeven.

## HOOFDSTUK 3 LOKALEN

### **Artikel 4 reacties op drugshandel of het voorbereiden of bevorderen daarvan in lokalen (het voorhanden hebben van een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3, of artikel 11a van de Opiumwet;)**

De burgemeester reageert op de hierna vermelde wijze op handel in drugs/treffen van voorbereidingshandeling in lokalen:

1. Handel in harddrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen:
  - a. Bij een eerste overtreding van de Opiumwet volgt een sluiting van het lokaal voor een periode van 12 maanden.
  - b. Bij een tweede overtreding van de Opiumwet binnen 3 jaar na de vorige overtreding wordt het lokaal gesloten voor een periode 18 maanden.

- c. Bij een derde overtreding van de Opiumwet binnen 3 jaar na de tweede overtreding wordt het lokaal gesloten voor een periode van 24 maanden.
  - d. Bij een vierde overtreding van de Opiumwet binnen 3 jaar na de derde overtreding wordt het lokaal gesloten voor een periode van 30 maanden.
2. Handel in softdrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen:
- a. Bij een eerste overtreding van de Opiumwet volgt een sluiting van het lokaal voor een periode van 6 maanden.
  - b. Bij een tweede overtreding alsmede elke volgende overtreding binnen 3 jaar na de vorige overtreding wordt de woning gesloten voor een periode van 12 maanden.
  - c. Bij een derde overtreding van de Opiumwet binnen 3 jaar na de tweede overtreding wordt de woning gesloten voor een periode van 18 maanden.
  - d. Bij een vierde overtreding van de Opiumwet binnen 3 jaar na de derde overtreding wordt de woning gesloten voor een periode van 24 maanden.

## HOOFDSTUK 4 HANDHAVINGSMATRIXEN

Om de bevoegdheid van de burgemeester op grond van artikel 13b van de Opiumwet adequaat, proportioneel en subsidiair toe te passen is het van belang dat de handhavingsstappen die genomen worden, zijn vastgelegd in beleid. De onder A. en B. (1 t/m 3) genoemde, getrapte, sanctionering wordt toegepast.

De op te leggen maatregel is bedoeld als herstelmaatregel. De zwaarte van de maatregel sluit aan op de ernst van de overtreding. Dat betekent bijvoorbeeld dat bij herhaling van een overtreding de sluitingstijd langer is, omdat de bekendheid van het verkooppunt of de locatie groter zal zijn en de maatregel kennelijk niet voldoende is geweest om herhaling van de overtreding te voorkomen of herstel van de oude situatie te bewerkstelligen. Ten aanzien van (aan) harddrugs (gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen) geldt een zwaardere maatregel dan ten aanzien van (aan) softdrugs (gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen).

### *Duur van de maatregel*

Indien gedurende drie jaar na de eerste of tweede overtreding geen nieuwe constatering plaatsvindt, zal de zaak als afgedaan worden beschouwd<sup>9</sup>. Een latere constatering op dezelfde locatie zal dan gelden als een eerste constatering.

*A. aangetroffen handelshoeveelheid drugs (artikel 13b, eerste lid onder a, Opiumwet) en/ of een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 13b, eerste lid onder b, Opiumwet in een bewoonde woning of op een daarbij behorend erf.*

	Softdrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen	Harddrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen
1e overtreding	Schriftelijke waarschuwing met vooraankondiging last onder dwangsom, tenzij sprake is van verzwarende omstandigheden dan sluiting voor een periode van 3 maanden	Sluiting voor een periode van 6 maanden
2e overtreding binnen 3 jaar	Opleggen en invorderen dwangsom + sluiting voor een periode van 6 maanden	Sluiting voor een periode van 12 maanden
3e overtreding binnen 3 jaar	Sluiting voor een periode van 12 maanden	Sluiting voor een periode van 18 maanden

**A1** De hoogte van de last wordt bepaald door het aantal aangetroffen hennepplanten:

Hoeveelheid	Hoogte dwangsom
Van 6 tot 50 planten	€ 12.500
Van 50 tot 200 planten	€ 25.000
Van 200 tot 750 planten	€ 50.000
Vanaf 750 planten	€ 75.000

## A2 De hoogte van de last wordt bepaald door het aantal aangetroffen grammen softdrugs:

Hoeveelheid	Hoogte dwangsom
5-30 gram	€ 1.275,00
30-50 gram	€ 3.500,00
50-100 gram	€ 7.000,00
100-150 gram	€ 10.500,00
150-200 gram	€ 14.000,00
200 gram – 6 kilogram	€ 25.000,00
6 kilogram – 22,5 kilogram	€ 50.000,00
Vanaf 22,5 kilogram	€ 75.000,00

Bovengenoemde bedragen zijn ontleend aan het rapport BOOM (ECLI:NL:RBLIM:2021:5569)

*B. aangetroffen handelshoeveelheid drugs (artikel 13b, eerste lid onder a, Opiumwet) en/ of een voorwerp of stof als bedoeld in artikel 13b, eerste lid onder b, Opiumwet in een lokaal (onder andere bedrijfsruimte en onbewoonde woning) of op een daarbij behorend erf.*

	Softdrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen	Harddrugs en/of daaraan gerelateerde strafbare voorbereidingshandelingen
1e overtreding	Sluiting voor een periode van 6 maanden	Sluiting voor een periode van 12 maanden
2e overtreding binnen 3 jaar	Sluiting voor een periode van 12 maanden	Sluiting voor een periode van 18 maanden
3e overtreding binnen 3 jaar	Sluiting voor een periode van 18 maanden	Sluiting voor een periode van 24 maanden

## HOOFDSTUK 5 OVERIGE BEPALINGEN

### Artikel 5 Beoordeling om tot sluiting te gaan bij woningen en lokalen en/of daarbij behorende erven

Bij de beoordeling om tot sluiting over te gaan bij woningen en lokalen en/of daarbij behorende erven worden in ieder geval de volgende omstandigheden betrokken:

1. Toeloop van leveranciers en kopers van drugs of voorwerpen of stoffen als bedoeld in artikel 11a van de Opiumwet) naar de woning of het lokaal;
2. Gevaar voor de openbare orde, de veiligheid en de gezondheid als gevolg van de drugshandel of de voorbereidingshandelingen;
3. De straat of buurt waarin de drugshandel of de voorbereidingshandelingen hebben plaatsgevonden, de aanwezigheid van actuele drugsgerelateerde activiteiten of link met het criminele circuit;
4. De mate van verwijtbaarheid bij de eigenaar/ verhuurder van de woning of het lokaal om de drugshandel of de voorbereidingshandelingen te beëindigen en te voorkomen.

### Artikel 6 Verzwarende omstandigheden in woningen en lokalen en/of daarbij behorende erven

1. Bij een overtreding van artikel 13b van de Opiumwet kan sprake zijn van verzwarende omstandigheden waardoor een langere sluitingstermijn wordt gehanteerd. Deze verzwarende omstandigheden gelden ook bij voorbereidingshandelingen.
2. Feiten en omstandigheden, die aangemerkt worden als verzwarende omstandigheden, zoals hiervoor bedoeld, zijn in ieder geval;
  - a. er is sprake van geweldsdelicten of andere openbare delicten;
  - b. er is sprake van verboden wapenbezit als bedoeld in de Wet wapens en munitie;
  - c. er is een vermoeden van betrokkenheid van de bewoner(s)/eigenaar/eigenaren/derden die antecedenten op naam hebben;
  - d. er is sprake van de aanwezigheid van een niet gebruikelijk grote som (handels)geld;
  - e. er is sprake van recidive, daaronder in ieder geval begrepen eerdere overtredingen van de Opiumwet en/of eerdere sluiting van eigendommen op grond van artikel 13b van de Opiumwet;
  - f. gevaarzetting en risico's voor de bewoners, omwonenden en/of de omgeving;
  - g. overlast voor omwonenden en/of de omgeving;

- h. de aannemelijkheid dat naast de woning/het lokaal en het bijbehorende erf, nog een of meer andere locaties betrokken zijn bij de drugshandel;
- i. er is –blijkens politiegegevens – een vermoeden van drugshandel in georganiseerd verband;
- j. de aannemelijkheid dat in de woning/het lokaal en het bijbehorende erf ook andere criminele activiteiten plaatsvinden.

### **Artikel 7 afwijkingsbevoegdheid en hardheidsclausule**

De burgemeester kan gemotiveerd afwijken van zijn Damoclesbeleid.

### **Artikel 8 Citeertitel**

Deze beleidsregel wordt aangehaald als “Damoclesbeleid Borne 2022”.

### **Artikel 9 Slotbepaling**

1. Deze beleidsregel treedt in werking een dag na bekendmaking.
2. Gelijktijdig wordt de “Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Borne houdende regels omtrent drugs (Beleidsregel Damoclesbeleid 2014)” ingetrokken.

*Aldus vastgesteld d.d. 18 oktober 2022.*

*Burgemeester van de gemeente Borne,  
Dr. J. Pierik*

## **Toelichting Damoclesbeleid**

### **Inleiding**

Op 1 november 2007 is het gewijzigde artikel 13b Opiumwet in werking getreden waarbij de burgemeester bevoegd is bestuursrechtelijk op te treden indien in woningen of lokalen dan wel in of bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is. Het toepassingsbereik van dit artikel is daarmee uitgebreid tot ook de niet voor het publiek toegankelijke lokalen en woningen (voorheen slechts op voor publiek toegankelijke lokalen). Met ingang van 1 januari 2019 is de burgemeester tevens bevoegd handhavend op te treden wanneer er sprake is van handelingen ter voorbereiding of bevordering van drugshandel (voorbereidingshandelingen). Met deze bevoegdheid kan anders dan voorheen, ook worden opgetreden wanneer bijvoorbeeld een hennepkwekerij of drugslab wordt aangetroffen maar geen middelen als bedoeld in lijst I of II. Op welke wijze en wanneer de burgemeester zijn discretionaire bevoegdheid op grond van artikel 13b Opiumwet zal inzetten is vastgelegd in het Damoclesbeleid.

In het navolgende wordt artikelsgewijs een toelichting gegeven.

### **Artikel 1 definities**

Bij de definities is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de wettekst van artikel 13b Opiumwet.

### **Artikel 2 Uitgangspunten**

Bij de beoordeling of sprake is van een overtreding van de Opiumwet wordt aansluiting gezocht bij hetgeen uit jurisprudentie blijkt en de gedoogcriteria die in de Aanwijzing Opiumwet van het Openbaar Ministerie zijn vastgelegd.

In de bijlage is een specificatie opgenomen wat er bedoeld wordt met handelshoeveelheid drugs (alles onder deze hoeveelheden wordt aangemerkt als zijnde een gebruikershoeveelheid). Die hoeveelheden zijn overgenomen uit de Aanwijzing Opiumwet, daaronder wordt het volgende verstaan:

- o harddrugs: meer dan 0,5 gram. Hierbij wordt het volgende onderscheid gemaakt:
  - 0,5 gram harddrugs (bijv. cocaïne/amfetamine)
  - 1 pil/ tablet (bijv. XTC)
  - 5 ml (bijv. 1 ampul/buisje/consumptie-eenheid GHB).
- o softdrugs: meer dan 5 gram
- o hennepplanten: meer dan 5 planten

Naast het feitelijk constateren van een handelshoeveelheid in een woning/lokaal, kan drugshandel ook blijken uit andere feiten of omstandigheden zoals voorbereidingshandelingen, dus als er geen drugs

worden aangetroffen (noch verkocht, afgeleverd of verstrekt), terwijl er wel voorwerpen of stoffen aanwezig zijn die duidelijk bestemd zijn voor het telen of bereiden van drugs, zoals bepaalde apparatuur (drugslaboratorium, cocaïnewaterij), chemicaliën (APAAN, zoutzuur) en versnijdingsmiddelen. Onder het begrip verkoop valt het totaal aan handelingen dat rechtstreeks tot de overdracht van het verkochte leidt.

#### Onderscheid tussen harddrugs en softdrugs

Wat betreft de bestuursrechtelijke aanpak wordt onderscheid gemaakt tussen de aanpak van gevallen waarin softdrugs dan wel harddrugs zijn betrokken. Aan activiteiten die te maken hebben met harddrugs zijn maatschappelijk gezien grotere volksgezondheidsrisico's verbonden en kunnen een grotere negatieve invloed hebben op het woon- en leefklimaat dan softdrugs. Bij overtredingen van lijst I (harddrugs) worden langere sluitingstijden ook noodzakelijk geacht om een einde aan de overtredingen te maken, dan wel herhalingen te voorkomen, omdat de handel meestal plaatsvindt in een harder criminel milieu. Een langere sluitingstermijn is noodzakelijk om de situatie te normaliseren.

#### **Artikel 3 reacties op drugshandel in woningen**

Bij overtreding van artikel 13b van de Opiumwet zal de burgemeester zijn bevoegdheid, om bestuursrechtelijk hiertegen op te treden, bij woningen als volgt inzetten (onderscheid wordt daarbij gemaakt tussen een huur- en eigen woning):

De burgemeester zal slechts tot sluiting van een huurwoning overgaan nadat de verhuurder er op is gewezen dat de huurovereenkomst civielrechtelijk kan worden ontbonden en hieraan geen gevolg is gegeven. Dit geldt voor zowel geconstateerde harddrugshandel als softdrugshandel in een woning.

Bij een eigen woning kan al bij geconstateerde activiteiten op het gebied van harddrugshandel zonder waarschuwing tot sluiting worden overgegaan. Ook bij geconstateerde activiteiten op het gebied van softdrugshandel zal de overtreder bij een eerste overtreding al de woning moeten verlaten.

Indien een woning wordt gesloten op grond van artikel 13b Opiumwet waarbij niet alleen de overtreder de woning zal moeten verlaten, kan de gemeente voor de niet-overtreders bemiddelen bij het vinden van vervangende woonruimte.

Indien blijkt dat er sprake is van een hennepkwekerij in een huurwoning, huurwoonwagen, of daarbij behorend bijgebouw of andere onroerende of roerende zaken, dan gaat de betreffende woningcorporatie in principe over tot het opstarten van een procedure tot ontbinding van de huurovereenkomst met de huurder van de woning, respectievelijk met de huurder van de woonwagen en/of ontruiming van de woning of woonwagen, zo nodig inclusief verhaal van schade. Wordt de huurovereenkomst niet ontbonden dan zal alsnog de burgemeester haar bevoegdheid conform het Damoclesbeleid uit kunnen voeren.

Indien het betreffende pand wordt verhuurd door een woningcorporatie, maakt de burgemeester gebruik van zijn bevoegdheid bij voorkeur na overleg met de woningcorporatie. Indien de burgemeester tot sluiting overgaat, zal de verhuurder in beginsel de huurovereenkomst op de voet van artikel 7:231 lid 2 BW buitengerechtelijk ontbinden.

#### **Artikel 4 reacties op drugshandel in lokalen**

Indien de overtreder een andere is dan de eigenaar/uitbater/exploitant/huurder zal de burgemeester slechts overgaan tot sluiting van het lokaal nadat de eigenaar/uitbater/exploitant/huurder er schriftelijk op is gewezen dat in zijn of haar lokaal sprake is van overtreding van de Opiumwet. Bij een eerste constatering van drugshandel kan de burgemeester tot sluiting van het lokaal overgaan.

Indien de eigenaar/uitbater/exploitant/huurder zelf als overtreder kan worden aangemerkt dan zal de burgemeester onmiddellijk tot sluiting overgaan.

#### **Artikel 5 - 6 Beoordeling/verzwarende omstandigheden in woningen en lokalen en/of daarbij behorende erven**

*Beoordeling om tot sluiting te gaan bij woningen en lokalen en/of daarbij behorende erven*

Bij de beoordeling om tot sluiting over te gaan wordt in ieder geval volgende omstandigheden betrokken:

1. Er is sprake van toeloop van leveranciers en kopers van drugs naar het pand of er vinden voorbereidingshandelingen plaats, waardoor overlast voor andere bewoners in de nabije omgeving van

- het pand wordt veroorzaakt. Het pand staat bekend als drugspand en tast het woon- en leefklimaat in de omgeving aan.
2. Er is sprake geweest van ernstig gevaar voor de openbare orde, de veiligheid en de gezondheid die een grote impact op het woon- en leefklimaat heeft. Te denken valt aan verontreiniging als gevolg van (illegale) stoffen/chemicaliën, brand- of instortingsgevaar, aanwezigheid van wapens.
  3. De woning of het lokaal waarin de drugs zijn aangetroffen of voorbereidingshandelingen hebben plaatsgevonden is gelegen in een straat of buurt waar meerdere drugspanden zijn, waar actuele druggerelateerde activiteiten zijn geconstateerd of waar een link met het criminele circuit is. Een zichtbare sluiting van de woning heeft in dat geval een te onderscheiden functie ter voorkoming van verdere overtredingen, namelijk het signaal aan bij het pand betrokken drugscriminelen en buurtbewoners dat de overheid optreedt tegen drugscriminaliteit in dat pand.
  4. Bij de afweging om tot sluiting over te gaan wordt ook de mate van verwijtbaarheid bij de recht-hebbende op de woning of het lokaal (de eigenaar/verhuurder) betrokken. Daarbij wordt beoordeeld of hij zelf de overtreder is, dan wel of hem verwijt kan worden gemaakt van het niet beëindigen en voorkomen van de overtreding.

#### *Verzwarende omstandigheden in woningen en lokalen en/of daarbij behorende erven*

Bij een overtreding van artikel 13b van de Opiumwet kan sprake zijn van verzwarende omstandigheden waardoor een langere sluitingstermijn wordt gehanteerd. In dat geval wordt een sluitingstermijn gehanteerd voor een dan te bepalen periode. Deze verzwarende omstandigheden gelden ook bij voorbereidingshandelingen.

Feiten en omstandigheden, die aangemerkt worden als verzwarende omstandigheden, zoals hiervoor bedoeld, zijn in ieder geval;

- a. er is sprake van geweldsdelicten of andere openbare delicten;
- b. er is sprake van verboden wapenbezit als bedoeld in de Wet wapens en munitie;
- c. er is een vermoeden van betrokkenheid van de bewoner(s)/eigenaar/eigenaren/derden die antecedenten op naam hebben;
- d. er is sprake van de aanwezigheid van een niet gebruikelijk grote som (handels)geld;
- e. er is sprake van recidive, daaronder in ieder geval begrepen eerdere overtredingen van de Opiumwet en/of eerdere sluiting van eigendommen op grond van artikel 13b van de Opiumwet;
- f. gevaarstelling en risico's voor de bewoners, omwonenden en/of de omgeving;
- g. overlast voor omwonenden en/of de omgeving;
- h. Signalen die duiden op beroeps- of bedrijfsmatigheid, zoals de aanwezigheid van verpakkingsmateriaal, weegschalen, grote som(men) (handels)geld, assimilatielampen, capaciteit van de kwekerij, vermoeden van eerdere oogsten etc.
- i. de aannemelijkheid dat naast de woning/het lokaal en het bijbehorende erf, nog een of meer andere locaties betrokken zijn bij de drugshandel;
- j. er is - blijkens politiegegevens - een vermoeden van drugshandel in georganiseerd verband;
- k. de aannemelijkheid dat in de woning/het lokaal en het bijbehorende erf ook andere criminele activiteiten plaatsvinden.

#### *Vorbereiding van het besluit tot bestuursdwang*

Ter voorbereiding van een besluit tot het opleggen van een last onder bestuursdwang, wordt het voornemen bekend gemaakt waartegen zienswijzen, hetzij schriftelijk, hetzij mondeling, kunnen worden ingediend (artikel 4:8 en 4:9 Awb). Hiervan wordt afgezien indien de vereiste spoed zich daartegen verzet (artikel 4:11, onder a Awb).

#### *Omvang van de bestuursdwang*

De last onder bestuursdwang inhoudende de sluiting, wordt bekend gemaakt aan diegene die bevoegd is de last uit te voeren. De last houdt in dat het pand ontoegankelijk is en blijft gedurende de termijn van sluiting en dat een aankondiging van de sluiting duidelijk zichtbaar moet worden aangebracht op het betreffende pand. De last zal een concrete omschrijving inhouden van wat moet worden gesloten en gesloten moet worden gehouden en in voorkomend geval een nadere aanduiding van de betreffende ruimten dan wel de erven. Indien de overtreder geen gevolg geeft aan de last, zal de burgemeester tot feitelijke sluiting overgaan en zal de woning, het lokaal of gebouw ontoegankelijk worden gemaakt. Ook de eigenaar kan gedurende de sluiting niet over zijn eigendom beschikken ook al heeft de eigenaar zelf de overtreding van de Opiumwet niet begaan.

De APV Borne bevat in artikel 2:41 een verbodsstelsel m.b.t. het betreden van gebouwen die onder andere zijn gesloten op grond van artikel 13b van de Opiumwet.

#### *Begunstigingstermijn*

In een last onder bestuursdwang moet, krachtens jurisprudentie, in de regel een begunstigingstermijn worden opgenomen. Begunstiging houdt in dat de overtreder de gelegenheid krijgt zelf aan het bevel te voldoen. Deze termijn moet zodanig zijn dat in redelijkheid de overtreder de gelegenheid heeft gevolg te geven aan het bevel.

De begunstigingstermijn wordt gesteld op 2 dagen of er wordt maatwerk toegepast. Alleen in het uitzonderlijke geval van onmiddellijk gevaar, zal gekozen worden voor toepassing van spoedeisende bestuursdwang. In dat geval wordt tot onmiddellijke sluiting overgegaan en wordt het bevel vervolgens schriftelijk bekend gemaakt aan de overtreder (artikel 5:31 Awb).

#### *Aanzegging tot kostenverhaal*

In het besluit tot het opleggen van een last onder bestuursdwang zal tegelijk een aanzegging tot kostenverhaal plaatsvinden in geval het bestuursorgaan de last dient uit te voeren. Dit is het geval wanneer de last niet binnen de in het besluit aangegeven begunstigingstermijn geheel wordt uitgevoerd. De kosten van bestuursdwang worden op basis van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht op de overtreder(s) verhaald. De overtreder is in de regel de eigenaar. Ingeval het een huurder betreft op basis van een met de eigenaar gesloten huurovereenkomst, zal deze als overtreder worden aangemerkt, ook wanneer sprake is van zgn. onderverhuur waarbij de feitelijke huurder tevens als verhuurder van de onderhuurder optreedt. De verhuurder zal voor een aanzegging tot kostenverhaal van de sluiting in aanmerking komen wanneer de verhuurder redelijkerwijs bekend kan worden geacht met het gemeentelijk beleid.

#### *Bekendmaking en registratie van het besluit*

Het besluit zal aangetekend worden verzonden en uitgereikt aan de eigenaar en in geval van verhuur zowel aan de huurder als de eigenaar. De sluiting van het pand zal door of vanwege de gemeente worden bekendgemaakt op de in de gemeente gebruikelijke wijze. Op grond van de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen Onroerende Zaken (WKPB) moet een bestuursorgaan dat publiekrechtelijke beperkingen mag opleggen (bijvoorbeeld een sluiting) hiervan een registratie (beperkingenregister) bijhouden. Daarnaast is het bestuursorgaan verplicht de gegevens over kadastrale objecten waarop een beperking rust te melden aan de zogenaamde Landelijke Voorziening. Dit betekent dat elk besluit dat op basis van artikel 13b Opiumwet wordt genomen centraal binnen de gemeente wordt geregistreerd waarna de melding aan de Landelijke Voorziening wordt verzorgd. Iedereen kan op deze wijze kennis nemen van eventueel van kracht zijnde of eerdere sluiting(en) van een pand of perceel.

#### **Artikel 7 afwijkingsbevoegdheid**

De bevoegdheid van de burgemeester om bij geconstateerde drugshandel of voorbereidingen ervan in woningen en lokalen en of de daarbij behorende erven bestuursrechtelijk op te treden betreft een discretionaire bevoegdheid. De burgemeester moet niet, maar kan optreden. Op welke wijze en wanneer de burgemeester zijn bevoegdheid zal inzetten is vastgelegd in het Damoclesbeleid. In beginsel sluit de zwaarte van de maatregel aan op de aard en de frequentie van de overtreding, teneinde te bereiken dat de overtreding ongedaan wordt gemaakt, dan wel herhaling wordt voorkomen. Bij herhaling van een overtreding is een langere sluitingstijd conform het bepaalde in de artikelen 3,4,5 en 6 van het beleid nodig om overtredingen te beëindigen, dan wel herhalingen van de overtredingen te voorkomen.

Inherent aan de bevoegdheid is de mogelijkheid verbonden om in een concreet geval te kunnen afwijken van het vastgestelde beleid. Dat zal de burgemeester doen bij bijzondere omstandigheden die vasthouden aan het beleid niet rechtvaardigen.