

Handhavingsbeleid Publiek toegankelijke inrichtingen

Zaaknummer: 1296258

Gelezen het voorstel van Veiligheid, Vergunningen en Handhaving Team Veiligheid

- Handhavingsbeleid alcoholverstrekkers
d.d. 19/04/2016

De burgemeester van de gemeente Hoorn besluit vast te stellen:

1. het handhavingsbeleid Publiek toegankelijke inrichtingen, vast te stellen, inclusief de gedoogstrategie voor de periode tussen aanvraag en afgifte van drank- en horecaverunning en exploitatievergunning;
2. de handhavingsmatrix, behorende bij het handhavingsbeleid vast te stellen;
3. het nieuwe beleid bekend te maken;
4. het handhavingsbeleid alcoholverstrekkers in te trekken; in werking getreden op 20 januari 2011 (nr. 1055169) en 27 februari 2014 (nr. 1028890).
te bepalen dat bovenstaand wordt bekendgemaakt:
Gemeentebblad editie nummer

Handhavingsbeleid publiek toegankelijk inrichtingen 2016-2018

1. Inleiding

a. algemeen

In deze notitie staat het doen naleven van de Drank- en Horecawet (hierna DHW), Wet op de Kansspelen (hierna WOK) en Algemene Plaatselijke Verordening Hoorn 2010 (hierna APV), voorzover het betreft alcohol(horeca) gerelateerde artikelen, centraal. De aanpak beschreven in dit beleid sluit aan op de handhavingsvisie gemeente Hoorn en levert een bijdrage aan de doelen in de Kadernota In control of alcohol en drugs 2016-2020 / Preventie- en Handhavingsplan Drank- en Horecawet. Dit beleid vervangt het huidige handhavingsbeleid horeca en alcoholverstrekkers.

De verantwoordelijkheid voor de naleving van de regels ligt primair bij de ondernemer/vereniging. Doorgaans worden regels (spontaan) nageleefd. Er is beleid opgesteld met interventies die kunnen worden ingezet om het gewenste naleefgedrag te realiseren als dit niet spontaan gebeurt. Het beleid is in beginsel generiek van aard met het oogmerk om mensen of maatschappelijke actoren in eenzelfde situatie gelijk te behandelen.

b. Verschillen met het huidige beleid

In onderstaande overzicht is aangegeven wat in hoofdlijn de verschillen zijn tussen het huidige en dit nieuwe beleid.

Onderwerp	Huidige beleid	Nieuwe beleid
Gedragbeïnvloeding (par. 7A - 7C)	door gebruik van sancties	ondersteunen – informeren – ingrijpen (sancties)
Inzet toezichtcapaciteit (par.6 - 7B)	inzet op alle alcoholverstrekkende horecabedrijven en detailhandel	inzet op hot spots en hot times krijgt meer prioriteit
Waarschuwingen (par. 7C)	op een overtreding volgde in alle gevallen een waarschuwing	op een overtreding van een norm van categorie I volgt geen waarschuwing maar direct een sanctie
Gedogen (par. 7D)	bedrijven gaan zonder vergunning open zonder standpunt van de burgemeester	bedrijven gaan zonder vergunning open met standpunt van de burgemeester

c. Verbinding met artikel 43a DHW en Kadernota In control of alcohol en drugs 2016-2020

In artikel 43a DHW is geregeld dat de gemeenteraad het Preventie- en Handhavingsplan Drank-en Horecawet vaststelt. Dit plan liep af op 31 december 2015 gelijk met de Kadernotitie Jeugd, Alcohol en Drugs 2012-2015. Op grond van artikel 43a DHW dienen de doelen en de te behalen resultaten van het

alcoholbeleid door de raad te worden bepaald. Deze zijn opgenomen in de Kadernotitie in control of alcohol en drugs 2016-2020. In artikel 43a DHW is tevens aangegeven:

- a. welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen;
- b. de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke handhavingsacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen.

Deze punten zijn ten aanzien van naleving opgenomen in dit beleid. Beschreven is hoe deze punten zijn vertaald naar de praktijk. Dit vindt plaats aan de hand van de volgende nalevingstrategieën:

- a. preventiestrategie (paragraaf 7A);
- b. toezichtstrategie (paragraaf 7B);
- c. sanctiestrategie (paragraaf 7C);
- d. gedoogstrategie (paragraaf 7D).

Voorafgaand staan we stil bij de nalevingsverwachting en bijbehorende beïnvloedingsinstrumenten (paragraaf 5) en risicoanalyse (paragraaf 6).

Dit beleid bevat een bijlage. Het is een overzichtstabel waarin per per overtreden norm uit de DHW, WOK en APV is aangegeven welke stappen en bestuurlijke sancties kunnen worden toegepast.

2. Doel handhavingsaanpak

De handhavingsaanpak heeft als doel verbeteren van de naleving van de DHW, WOK en enkele artikelen uit de APV die betrekking hebben op horecabedrijven. Het verbeteren van de naleving levert vervolgens een bijdrage aan de afname van het schadelijk alcoholgebruik door jongeren en alcoholgerelateerde verstoringen van de openbare orde. Met andere woorden de begrippen gezondheid en openbare orde staan centraal. Overtreding hiervan beschouwen we als ernstige overtredingen.

4. Algemene uitgangspunten handhaving

Voor de handhaving op de DHW, WOK en APV gelden de volgende algemene uitgangspunten:

- Dit beleid is bedoeld om overtredingen/risicovolle situaties op te heffen en herhaling te voorkomen.
- Bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van de juiste sanctie wordt rekening gehouden met:
 - a. de mogelijke gevolgen van die overtreding;
 - b. de omstandigheden waaronder die overtreding is begaan;
 - c. de houding en het gedrag van de ondernemer;
 - d. de voorgeschiedenis;
 - e. het subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginsel.
- Als de toezichthouder een overtreding constateert, wordt het sanctiestappenplan (zie bijlage) toegepast. Afwijken van het stappenplan vindt gemotiveerd plaats.
- Vervolg controle is afhankelijk van de mate van naleving van de regels. Uitgangspunt is: high trust en high penalty. Ondernemers en verenigingen die regels naleven krijgen vertrouwen en worden in ieder geval minimaal eens per drie jaar gecontroleerd. Zij die de regels niet naleven krijgen vaker bezoek, afhankelijk van de ernst van de overtreding. Organisatoren van evenementen/festivals gericht op jongeren worden ieder jaar bezocht. Van de bevindingen wordt een rapportage opgesteld voor het Bureau VBT/JA die belast zijn met vergunningverlening en handhaving;
- De na te leven normen zijn onderverdeeld in categorieën. Ernstige overtredingen (overtredingen van categorie 1) ontvangen geen waarschuwing maar direct een bestuursrechtelijke sanctie. Overtredingen van categorie 2 en 3 beginnen met een waarschuwing. Verschil tussen categorie 2 en 3 zit in de hoogte van de boete, dwangsom en termijn van schorsen van de vergunning.
- De toezichthouder controleert of het (horeca)bedrijf / vereniging / evenementenorganisator na constatering van een overtreding de norm vervolgens naleeft (hercontrole).
- Uniform en eenduidige handhaving, dat tot uitdrukking komt door eenduidigheid in de systematiek. Voor vergelijkbare typen overtredingen gelden vergelijkbare sancties. Er is tevens een eenduidige verjaringstermijn.

5. Nalevingsverwachting

In de handhaving wordt steeds meer gebruik gemaakt van sociale normen om gedrag te beïnvloeden en naleving van regels te bevorderen. Gedragsbeïnvloeding gaan we de komende jaren nadrukkelijk betrekken bij het naleven van de regels. De houding van burgers en bedrijven is bepalend voor de in te zetten instrumenten. We hanteren de volgende indeling:

- a. Een deel heeft te kampen met gebrek aan kennis en informatie en wordt af en toe geconfronteerd met beperkte prikkels om van de regels af te wijken. Veel informatie en nalevingsbijstand zijn bij deze groep op zijn plaats. Uitgangspunt voor de handhaving is de nalevingsbereidheid van deze groep. Communicatie, lichte vormen van inspectie en controle ("af en toe over de schouder meekijken") moeten de overtuiging ondersteunen de regels spontaan na te leven.
- b. Een ander deel heeft een "moet-kunnen" houding. Er is een intensiever toezicht nodig. Zonodig een sanctie in de vorm van een boete. Met een dwangsom, bestuursdwang of boete kan herhaling worden voorkomen of een overtreding ongedaan worden gemaakt.
- c. De groep calculerende burgers en bedrijven vraagt om scherp toezicht en sanctionering. Hierbij kan ook worden gedacht aan stimuleringsmaatregelen die kosten en batenafweging beïnvloeden, zoals het (dreigen met) publiceren van de naam van de overtreder of juist het vergroten van de baten door keurmerken bij gewenst naleefgedrag.
- d. De criminele top van de nalevingspiramide is moeilijk tot gewenst gedrag te bewegen en moet hard aangepakt worden met inbegrip van strafvervolgning.

6. Risicoanalyse

De handhaving capaciteit is beperkt. Om de juiste keuzes voor wat betreft inzet te maken is een risicoanalyse noodzakelijk.

a. Risico(probleem)analyse

Om het gedrag van de verschillende soorten horeca ondernemers (café's, cafetaria's, verenigingen, winkels, etc) te kunnen vaststellen is doelgroepenanalyse nodig. We beschikken al over verschillende indicatoren zoals eigen - en politie waarnemingen, mystery guest onderzoeken uit 2013 en 2015. Ook klachten betrekken we bij de analyse. Het komende jaar zal worden gebruikt om nog meer inzicht in hot spots en hot times te verkrijgen. Uiteindelijk willen we in 2018 toe naar een systeem waarin horecabedrijven een risicoprofiel hebben die aan de basis ligt van de inzet van de handhavinginspanning.

b. Hotspots/hot times

Om te bepalen waar de handhaving capaciteit wordt ingezet is het nodig inzicht te hebben in hotspots (bijvoorbeeld locaties waar veel jongeren onder de 18 jaar komen, sprake is van openbare orde problemen/overlast, etc.) en hot times (aanwezig op de juiste tijdstippen). De begrippen gezondheid en openbare orde staan centraal. We richten ons op verkooppunten/locaties (voor publiek toegankelijke plaatsen) waar:

1. door aard, locatie en/of doelgroep het risico groot is dat jongeren onder de 18 jaar alcohol kunnen kopen/drinken en/of alcohol aanwezig is;
2. door aard, locatie en/of doelgroep het risico groot is dat jongeren onder de 18 jaar alcohol verstrekt krijgen door jongeren van 18 jaar en ouder;
3. door aard, locatie en/of doelgroep het risico groot is dat er openbare orde problemen voordoen.

c. Risicoprofielen

Om te bepalen waar hotspots zijn is het nodig 'een foto' van Hoorn te maken waar de kans op overtreding van de DHW, WOK en APV zich voor kan doen. De volgende gegevens zijn/worden in ieder geval gebruikt c.q. verzameld om inzicht te hebben in hot spots en hot times:

- inzicht in locaties waar jongeren onder de 18 jaar aanwezig zijn;
- locatiegegevens intoxicatieritten ambulancedienst;
- het aantal klachten over een locatie;
- gegevens uit mutaties van het Horeca Interventie Team van politie en uit het "Rondje overlast";
- resultaten van uitgevoerde controles en het aantal opgelegde maatregelen;
- de uitkomst van mystery guest onderzoeken;
- wat heeft de verstrekker van alcohol zelf gedaan om de regels na te leven (gebruik ID scan, deurbelid door controle op leeftijd door portier, opleiding medewerkers, voorlichting van klanten).

De informatie die we met deze werkwijze verzamelen zullen we analyseren, met als doel het risicoprofiel te bepalen. Dit profiel is vervolgens bepalend voor de inzet van toezicht. Het komende jaar gebruiken we om de informatiestromen zo goed mogelijk te borgen en te analyseren.

7. Nalevingsstrategie

Voor het bereiken van naleving van de wettelijke regels en voorschriften is een uitgebreid instrumentarium aanwezig. Omdat naleving op vele manieren kan worden bereikt beschrijven wij welke instrumenten ons hiervoor ter beschikking staan en op welke wijze wij deze kunnen inzetten. Van belang hierbij is dat het gekozen instrument goed past bij de doelgroep en bij de oorzaak van het niet naleven van de norm. Hiermee willen wij personen en bedrijven bewegen om te handelen volgens de voor hen geldende regels. Op het punt van gedragsbeïnvloeding willen we de focus leggen op het beïnvloeden van onbewust gedrag.

A. Preventiestrategie

De eerste stap is het voorkomen van overtredingen. Het primaire doel van de preventiestrategie is om de spontane naleving van wet- en regelgeving te vergroten. Gedragsbeïnvloeding staat hierbij centraal. In de handhaving wordt steeds meer gebruik gemaakt van het zogenoemde nudging om onbewust gedrag te beïnvloeden en zo naleving van regels te bevorderen c.q. gedrag te vertonen dat vanuit het algemeen belang het meest wenselijk is.

Gedragsbeïnvloeding gaan we de komende jaren nadrukkelijk betrekken bij het naleven van de regels. Deze aanpak gaat in beginsel altijd vooraf aan het toepassen van sancties. Niettemin kan het gebruik van preventieve instrumenten ook worden toegepast bij het (bewust) overtreden van regels.

De aanpak door gedragsbeïnvloeding vindt plaats op experimentele basis. We brengen het probleemgedrag, achterliggende motieven en weerstanden in kaart. Op basis daarvan kiezen we een passende beïnvloedingsstrategie. In ieder geval gaat het om de volgende activiteiten:

- communicatie / voorlichting, alcoholverstrekkers bewust maken om de regels na te leven;
- ondersteuning / vooroverleg, alcoholverstrekkers helpen met de naleving;
- samenwerking met alcoholverstrekkers.

Activiteiten die hieronder kunnen vallen zijn:

Ondersteunen:

- Versturen van 'goed gedaan' kaart/brief na een controle;
- Dwingend gesprek;
- Mystery guest onderzoek;
- Uitdelen stickers NIX-18 (leeftijdsaanwijzing)
- Nieuwe vormen samenwerking zoeken bijv. door meer in te zetten op zelfregulering.
- Surveilleren: we houden toezicht op legale activiteiten en sporen illegale activiteiten op.

Dit geldt voor de onderwerpen met prioriteit hoog. Om deze activiteiten waar te nemen zullen we dus in toenemende mate in het veld aanwezig moeten zijn, om zo een juiste uitvoering te bevorderen. Voor de andere onderwerpen handelen we reactief. Door zo (opvallend) aanwezig te zijn en mensen aan te spreken bevorderen wij de naleving en geven wij alcoholverstrekkers de informatie die nodig is.

- Voor zover mogelijk leveren jongeren (18+) die drank kopen voor 18- (wederverstrekking) de drank weer in bij het verkooppunt (toezichthouder is daarbij aanwezig).

Informeren:

- het informeren van ondernemers/verenigingen over de na te leven norm dit kan in de vorm van een informatieavond maar ook in 1 op 1 gesprekken. De toezichthouders informeren over de maatregelen die een ondernemer/vereniging kan nemen om de norm na te leven, bijvoorbeeld door een training van personeel/vrijwilligers;
- brief versturen naar ouders van jongeren die drank hebben gekocht en drank gebruiken in de openbare ruimte;
- informeren leidinggevende / ondernemer

Als opsporingsambtenaren / toezichthouders een overtreding hebben geconstateerd, zal in beginsel de aanwezige leidinggevende en/of ondernemer direct worden geïnformeerd. Doel hiervan is de overtreding zo mogelijk op dat moment te beëindigen en om discussie achteraf over de overtreding tussen gemeentebestuur en leidinggevende / ondernemer te voorkomen. Voor de vaststelling van de overtreding levert het ter plaatse spreken van de leidinggevende / ondernemer direct duidelijkheid op. Verwachting is dat deze aanpak bijdraagt aan de bewustwording de regels beter na te leven.

Er kunnen zich ten tijde van de constatering omstandigheden voordoen dat direct aanspreken niet voor de hand ligt of niet mogelijk is. Bijvoorbeeld ingeval van controle op leeftijdsgrenzen. Controle in de stad hoeft dan niet meer omdat het vervolgens bij anderen bekend is. Het aanspreken van de overtreder vindt dan zo spoedig mogelijk plaats.

B. Toezichtstrategie

In het toezicht en handhavingsplan 2015-2016 Hoorn zijn de toezichtprioriteiten aangegeven. Onderstaande onderwerpen hebben betrekking op de uitvoering van dit handhavingsbeleid.

Thema	Doelstelling (effect)	Onderwerp/taak (wat?)	Prioriteit	Resultaatafspraken college (hoe?)
Jeugd en Alcohol	Geen alcohol onder de 18 jaar en beperking alcoholgebruik 18 jaar en ouder. Bijdrage leveren aan sociaal en veilige woon- en leefomgeving Bijdrage leveren aan bewustwor-	Controle op (weder)verstrekking aan 18-	hoog	1. Basiscontrole bij iedere nieuwe ondernemer / vereniging. Bij overtredingen handhavingsbeleid toepassen 2. Bijdrage leveren aan controle hotspotlocaties i.v.m. verstrekking onder 18- 3. Vanuit partner-

Thema	Doelstelling (effect)	Onderwerp/taak (wat?)	Prioriteit	Resultaatafspraken college (hoe?)
	ding verstrekkers en jongeren over risico's alcoholgebruik	Doorschenken in horeca	hoog	schap ondernemers en verenigingen activeren om naleving te verbeteren. 1. Met horeca afspraken maken over voorkomen van doorschenken aan onder invloed verkeerde personen 1.2. Bij overtredingen handhavingsbeleid toepassen
		Verboden drankgebruik op openbare plaats (indrinkplekken)	hoog	1. In de maanden april t/m oktober in het weekend bijdrage aan regelmatige controles op bekende indrinkplaatsen 1.2. Jongeren doorverwijzen naar HALT
Openbare ruimte	Bijdrage leveren aan een sociaal veilige woon- en leefomgeving	Toezicht hangplekken	hoog	Hangplekken zijn in beeld en de jongeren zijn bekend bij Stadstoezicht. Jongeren onder 18 jaar in principe doorverwijzen naar HALT
	Voorkomen van overlast en bijdrage leveren aan bewustwording risico's alcoholgebruik onder jongeren en ouders	Project Wakkere Ouders	normaal	Projectmatig in samenwerking met politie volgens de werkwijze Wakkere Ouders.
	Veilige en vrije doorgang voor voetgangers	Uitstallingen en terrassen	normaal	Terrassen projectmatige aanpak 1x per jaar controle in het voorjaar, daarna onderhoud.

a. Waar wordt gecontroleerd

Toezicht vindt plaats op vergunninghouders, verstrekkers van alcohol en gebruikers van alcohol.

Verstrekkers:

- cafés, cafetaria's, discotheken en bioscopen;
- sportkantines en buurthuizen;
- slijterijen en supermarkten;
- evenementen en festivals.
- Ook het opsporen van illegale objecten, zoals hokken en keten, valt onder dit onderdeel.

Gebruikers:

- jongeren onder de 18 jaar.
- personen in staat van dronkenschap

b. Drie categorieën binnen toezichtstrategie

Er is een driedeling aangebracht in de overtredingen waarbij de toezichtinspanning (mar ook de zwaarte van de bestuurlijke maatregel) is afgestemd op het type overtreding. De nadruk van toezicht ligt bij de categorie 1 onderwerpen. Dit zijn met name onderwerpen die een negatief effect kunnen hebben op de gezondheid en de openbare orde / woon- en leefomgeving. Bij elke categorie behoort een eigen stappenplan. Toezicht op WOK is niet als prioriteit opgenomen in het toezicht- en handhavingsbeleid 2015-2016. Voor zover het toezicht betrekking heeft op volksgezondheid (bijvoorbeeld gokverslaving) geldt categorie 1.

De categorie indeling sluit aan op de prioriteitsstelling in het toezicht- en handhavingsbeleid 2015-2016. Prioriteit hoog is gelijk aan categorie I, prioriteit middel komt overeen met categorie II.

Categorie I: betreft de meest ernstige overtredingen (o.a. overtredingen die een negatief effect betrekking hebben op openbare orde en woon- en leefomgeving, volksgezondheid, ontbreken vergunning en leeftijdsgrenzen). Het zijn overtredingen waartegen snel optreden is vereist.

Categorie II: overtredingen die ernstig zijn maar zonder direct gevaar (betreft o.a. afwezigheid leidinggevenden, schenktijden en bijeenkomsten in paracommerciële bedrijven).

Categorie III: overige overtredingen (betreft o.a. administratieve overtredingen).

Activiteiten die onder deze strategie kunnen vallen zijn:

- Basis toezicht/controle: Het gaat hierbij over de aanwezigheid en actualiteit van de vergunning of ontheffing, het voldoen aan de voorschriften bij de vergunning/ontheffing en andere bepalingen uit de DHW/APV/WOK. Deze controles vinden vaak overdag plaats en er is direct contact met de drankverstrekker, waardoor ook voorlichtings- en bewustwordingsinstrumenten zijn in te zetten. Er zijn mogelijkheden om de controle te integreren met andere toezichttaken.
- Leeftijdscntroles: Leeftijdsgrenzeninspecties bij drankverstrekkers richten zich op het controleren van verstrekking van alcoholhoudende drank aan een persoon onder de 18 jaar. Het toezicht bestaat

uit observaties op de plaatsen waar en tijdstippen waarop ('s avonds en in de weekenden) jongeren alcoholhoudende dranken kopen en gebruiken: supermarkten, evenementen, jongerencafe's, verenigingen, etc.

Tijdens de leeftijdsgrenzeninspectie kan ook de controle op het doorschenken aandronden personen (artikel 20, lid 6) worden meegenomen.

C. Handhavings(sanctie)strategie

a. Handhavinginstrumentarium

Om naleving van regels af te dwingen beschikt de burgemeester/college over diverse bestuursrechtelijke handhavinginstrumenten. Met de inzet van een dergelijk instrumentarium willen wij geconstateerde overtreding opheffen en een nieuwe overtreding voorkomen. In het kort gaat het om:

- officiële waarschuwing;
- opleggen bestuurlijke strafbeschikking;
- In beslag nemen van drank van jongeren (18-)die drank hebben gekocht. en verstrekken aan 18-(wederverstrekking) leveren drank weer in bij verkooppunt (toezichthouder is daarbij aanwezig).
- opleggen bestuurlijke boete;

De hoogte van de bestuurlijke boete is vastgelegd in de bijlage van het Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet;

- het opleggen van een last onder dwangsom; het gaat om een bedrag per overtreding;
- schorsen van de vergunning;

Dit is een instrument dat van toepassing is op niet-imperatieve intrekingsgronden. De schorsingstermijn is maximaal 12 weken;

- intrekken/schorsen van de vergunning (artikel 174 Gemeentewet);
- het opleggen van een (spoedeisende) last onder bestuursdwang, inclusief tijdelijk alcohol
- verkoopverbod (Three strikes out); dit is een instrument dat van toepassing is op niet DHW vergunningplichtige bedrijven die alcohol verkopen, zoals supermarkten, en snackbars. Bedrijven die 3x in twaalf maanden artikel 20, lid 1 DHW overtreden kunnen het recht ontzegd worden om alcohol te verkopen voor minimaal 1 tot maximaal 12 weken;
- sluiten van een horecabedrijf/onderneming.

Ingeval van overtreding van de regels vindt er in beginsel altijd een vervolgactie plaats door één of meerdere van de bestuurlijke instrumenten in te zetten. Meerdere instrumenten zijn aan de orde bij overtredingen van verschillende wet- en regelgeving. Deze kunnen naast elkaar worden ingezet. Ook het strafrechtelijke instrumentarium kan gebruikt worden. In de volgende paragraaf zijn de bestuursrechtelijke en (bestuurlijke) strafrechtelijke stappen verduidelijkt.

b. Overtredingen wet- en regelgeving

Voor het toepassen van de instrumenten geldt de volgende algemene lijn:

- A. In de handhavingmatrix zijn de overtredingen verdeeld in 3 categorieën. De zwaarte van de bestuurlijke sanctie is afgestemd op het type overtreding. In verband met rechtsgelijkheid en proportionaliteit worden vergelijkbare type overtredingen volgens vergelijkbare patroon gehandhaafd. Bijvoorbeeld het ontbreken van een vergunning is een overtreding van categorie I.

In bijzondere of afwijkende omstandigheden kunnen er echter afwijkende maatregelen worden getroffen (zie paragraaf C.e 'afwijken van de handhavingstappen').

- B. Na constatering van een overtreding van categorie I of als spoedeisend optreden noodzakelijk is, wordt geen waarschuwing verstuurd. Er wordt direct een bestuurlijke sanctie opgelegd.

Na constatering van een overtreding van categorie II en III stuurt het gemeentebestuur eerst een schriftelijke waarschuwing met een hersteltermijn en het voornemen van de bestuursrechtelijke sanctie. De lengte van de waarschuwingstermijn is afhankelijk van het soort overtreding en de termijn waarbinnen de overtreding redelijkerwijs ongedaan kan worden gemaakt. De termijn is genoemd in de matrix. Is de overtreding binnen de termijn niet beëindigd dan gaat het gemeentebestuur over tot het opleggen van een bestuursrechtelijke sanctie (besluit). Verschil tussen overtreding van categorie II en III zit in de hoogte van de bestuurlijke boete of dwangsom en duur van schorsing.

- C. Voor een overtreding die uiteindelijk leidt tot sluiting van het bedrijf, is het aan de overtreder zelf om de zaak te sluiten en gesloten te houden. Indien hiertoe, binnen de gestelde termijn niet is overgegaan, kan het bevoegd gezag overgaan tot feitelijke sluiting op kosten van de overtreder.

c. Herhaalde overtreding / voortduren van overtreden

Van een herhaalde overtreding is sprake als tijdens een (her)controle is vastgesteld dat sprake is van een zelfde overtreding, waarvoor in een periode voorafgaand reeds een bestuurlijke sanctie (inclusief schriftelijke waarschuwing) is / werd opgelegd.

Een overtreding blijft voor een periode van 12 maanden staan. De termijn gaat lopen vanaf de datum van de vorige geconstateerde overtreding. Op het moment dat er binnen de genoemde periode wederom eenzelfde overtreding plaatsvindt, zal het handhavingstraject uit de matrix worden toegepast. Na 12 maanden beginnen de stappen opnieuw.

Deze termijn geldt niet ingeval de vergunning / ontheffing voor een kortdurende activiteit is afgegeven. Een voorbeeld hiervan is de ontheffing ex artikel 35 DHW. Dit betreft de ontheffing van het verbod alcoholhoudende drank te verstrekken in de openbare ruimte. Dan geldt een periode van 24 maanden. Als de genoemde periode is verstreken zonder overtreding, dan vervalt de termijn. Als dan een nieuwe overtreding wordt geconstateerd, dan geldt wederom de eerste stap uit de matrix.

d. “Erfelijke belasting”

Handhaving is gericht op de ondernemer/paracommerciële rechtspersoon, instelling en locatie. Als een nieuwe ondernemer/rechtspersoon een horecabedrijf overneemt vervallen in beginsel alle vorige overtredingen. Met andere woorden de ondernemer/rechtspersoon begint met een schone lei. Dit geldt niet als de ondernemer/rechtspersoon de ondernemingsvorm wijzigt.

Zaaksgebonden werking

Als de sanctie op het object rust is de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen onroerende zaken van toepassing (zogenaamde 'erfelijke belasting'). In bepaalde situaties is het doel van de sluiting voornamelijk om de 'loop naar een pand' eruit te halen. Zonder erfelijke belasting zou dit doel niet bereikt kunnen worden. Dit betekent bijvoorbeeld dat wanneer een gemeentelijke publiekrechtelijke beperking van toepassing is op het object, dit eveneens geldt voor een nieuwe ondernemer/rechtspersoon. Een sluiting kan niet worden voorkomen of opgeheven door bijvoorbeeld het bedrijf te verkopen of in de Kamer van Koophandel over te schrijven.

e. Afwijking van de handhavingstappen

Als de feiten en omstandigheden daartoe aanleiding geven, is afwijken van het beleid mogelijk. Afhankelijk van de ernst van de overtreding kan bij toepassing van een (bestuursrechtelijke) maatregel gemotiveerd besloten worden af te wijken van de stappen uit de handhavingsmatrix door bijvoorbeeld een stap over te slaan. Men kan dan denken aan cumulatie van overtredingen binnen eenzelfde categorie. De overtreder dient er rekening mee te houden dat een handhavingstap wordt overgeslagen of een stap uit een zwaardere categorie wordt toegepast.

Er kunnen verzachtende en verzwarende omstandigheden zijn om een bestuursrechtelijke maatregel niet op te leggen of juist een steviger sanctie op te leggen. Ingeval van een overtreding zal bekeken worden wat de overtreder heeft ondernomen om bijvoorbeeld een mogelijke ordeverstoring of alcoholverkoop aan een minderjarige tegen te gaan of in hoeverre de ondernemer bereid is om mee te werken in de toekomst overtredingen te voorkomen. Op basis daarvan kan maatwerk geleverd worden in de sanctietoepassing.

De overtreder krijgen zo de kans de bedrijfsvoering aan te passen met als doel een bijdrage te leveren aan de doelstelling van de wetgever.

f. Overgangsregeling

Overtredingen die zijn begaan onder het huidige handhavingbeleid horeca en alcoholverstrekkers blijven in stand. Als na inwerkingtreding van dit handhavingbeleid een overtreding wordt begaan dan wordt die stap toegepast die aansluit bij het aantal reeds gemaakte overtredingen. Daarnaast wordt voor overtredingen die voor inwerkingtreding van dit beleid zijn begaan maar waarvan het besluit dateert van na inwerkingtreding van dit beleid, de stap uit het oude handhavingbeleid toegepast.

D. Gedoogstrategie

De burgemeester gedooft in beginsel niet. Dit is de hoofdregel. Over hoe om te gaan met gedogen is landelijke beleid opgesteld. In dit beleid wordt een restrictief beleid voorgestaan. Zo is volgens de Nota 'Grenzen aan gedogen' een grote terughoudendheid geboden bij gedogen en is gedogen slechts in uitzonderingssituaties aanvaardbaar. Enkel in de volgende situaties kan volgens de nota sprake zijn van aanvaardbaar gedogen:

- het handhaven zou leiden tot aperte onbillijkheden, zoals overmachts- en overgangssituaties;
- het achterliggende belang is evident beter gediend met gedogen;
- een zwaarder wegend belang rechtvaardigt gedogen.

Gedogen is weliswaar een bevoegdheid van de burgemeester, maar zeker geen verplichting. Per geval moet aan de bovenstaande criteria getoetst worden.

Naast de hierboven genoemde inhoudelijke criteria zijn er ook nog procedurele criteria waaraan moet worden voldaan in het geval er gedoogd wordt:

- gedogen dient schriftelijk en uitdrukkelijk te gebeuren;
- gedogen moet zoveel mogelijk worden beperkt in omvang en/of in tijd;
- er moet sprake zijn van een zorgvuldige kenbare belangenafweging (inspraak, publicatie, vermelding van rechtsmiddelen);
- gedogen dient aan controle te zijn onderworpen.

Aan de hand van deze criteria is onderzocht op welke wijze invulling kan worden gegeven aan de volgende situatie. Op grond van de Drank- en Horecawet is een vergunning nodig voor het verstrekken van alcoholhoudende drank. De APV stelt voor diverse horecabedrijven een exploitatievergunning verplicht. De termijn voor afhandeling van de aanvraag is 8 weken en kan eenmalig met 8 weken worden verlengd. We proberen de afhandelperiode overigens zo kort mogelijk te houden. Ondernemers kunnen/willen veelal zolang niet wachten. Dit betekent namelijk dat er geen geld wordt verdiend en personeel geen werk heeft. Ter overbrugging van de periode tussen het indienen van de aanvraag en afgifte van de vergunning vinden we het passend dat het horecabedrijf open mag ingeval van concreet zicht op legalisatie. Dit zal overigens van geval tot geval worden beoordeeld en worden getoetst aan bovengenoemde criteria. Het horecabedrijf dat open mag ontvangt een gedoogbeschikking van het bevoegd gezag (zie bijlage) met de boodschap dat in afwachting van de drank- en horeca- en exploitatievergunning niet handhavend zal worden opgetreden. De aanvrager wordt er tevens op gewezen dat hij dient te voldoen aan andere regels uit de APV, Wet Milieubeheer en over brandveilig gebruik. Indien de gedoog-situatie niet wordt nageleefd, zal de gedoogbeschikking worden ingetrokken.

Voorwaarden voor gedogen

De burgemeester gedooft dat in afwachting van de beslissing op een ingeïdende aanvraag om vergunning de ondernemer alvast begint of doorgaat met de exploitatie van het horecabedrijf. De gedoogbeschikking pas worden afgegeven, indien de aanvraag om vergunning voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a. Er mag geen strijd bestaan met de eisen uit de milieu- en ruimtelijke ordeningsregelgeving.
- b. De (nieuwe) eigenaar mag geen strafblad hebben.
- c. Er moet een aanvraag zijn ingediend volgens het wettelijk model inclusief de BIBOB- formulieren.
- d. De aanvraag inclusief de BIBOB-formulieren moeten volledig zijn ingevuld en worden getekend door de aanvrager.
- e. Alle leidinggevendenden van het horecabedrijf moeten voldoen aan de ingevolge artikel 8, vierde lid van de Drank- en horecawet gestelde eisen inzake de sociale hygiëne.
- f. Er mogen op voorhand geen twijfels bestaan over de vraag of de leidinggevendenden kunnen voldoen aan de bij de wet gestelde moraliteitseisen (strafbladgegevens en dergelijke).
- g. De leidinggevendenden moeten tenminste 21 jaar zijn.
- h. Er mogen geen twijfels bestaan, dat de inrichting voldoet aan de inrichtingseisen van de Drank- en Horecawet.
- i. Er bestaan geen twijfels of de horeca-inrichting voldoet aan eisen die de veiligheid van de bezoekers garanderen.
- j. Er bestaan bij de gemeente geen twijfels of de aanvrager anderszins aan de gestelde eisen voor een vergunning voldoet (anders dan volgens de Wet Bibob).
- k. Er moet aannemelijk worden gemaakt dat de aanvrager is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en de vorige exploitant is uitgeschreven;
- l. Er mogen op voorhand geen twijfels bestaan t.a.v. de vraag of de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloedt;
- m. Er mogen op voorhand geen twijfels bestaan t.a.v. de vraag of de exploitant kan voldoen aan de bij de wet gestelde moraliteitseisen (strafbladgegevens e.d.).

Zijn alle voorgaande beoordelingscriteria positief, dan wordt een schriftelijke gedoogverklaring afgegeven, met als geldigheidsduur maximaal drie maanden. In deze periode beslist het bevoegd gezag definitief over de aanvraag. Het risico blijft aanwezig dat nader onderzoek van de vergunningaanvraag kan tot weigering van de vergunning en tot sluiting van het horecabedrijf. In dat geval stopt op dat moment het gedogen. Gedogen mag immers nooit worden opgevat als een voorlopige vergunning. De ondernemer die dus volledige zekerheid wil hebben, moet de uitslag van de behandeling van de aanvraag afwachten.

Bijlage 2b

Handhavingmatrix publiek toegankelijke inrichtingen

Leeswijzer:

Dit document omvat de sanctie aanpak voor overtredingen van Drank- en Horecawet, Wet op de Kansspelen en horecagerelateerde artikelen uit de Algemene Plaatselijke Verordening Hoorn 2010.

De model matrix is besproken met politie en OM. Politie heeft een signalerende functie.

Politie (APV): inzet is gericht op signaaltoezicht. Politie stuurt mutaties door naar bureau Stadstoezicht/JA.

OM: Uitgangspunt is dat handhaving primair zal geschieden door oplegging van bestuurlijke boetes.

Afdoening via de WED zal met name worden toegepast wanneer dit meerwaarde heeft. Het OM zal vervolgen conform de richtlijnen na opmaak van proces-verbaal door een BOA of de politie.

A. Overtredingen Drank- en Horecawet
DRANK- EN HORECAWET

Overtreding artikel	Cate - gorie	Constatering	Sanctie	Opmerkingen
Artikel 3 Het uitoefenen van het horecabedrijf of slijtersbedrijf zonder (rechtsgeldige) vergunning. (geen aanvraag ingediend, geen vergunning, vergunning geweigerd, geschorst of ingetrokken)	I	1° const.	Bestuurlijke boete	Begunstigingstermijn: bij schorsing is de termijn 1 uur Sanctionering blijft achterwege bij een ontvankelijke aanvraag, er geen andere wettelijke belemmeringen zijn en als zicht is op afgifte van de vergunning.
		2° const.	Bestuurlijke boete + vooraankondiging last onder bestuursdwang; termijn 1 week	
		3° const.	Last onder bestuursdwang; Begunstigingstermijn: 1 week	
Artikel 4, lid 1 jo. artikel 2:34b, lid 1 en 2 en artikel 2:34c APV Schenktijden en bijeenkomsten paracommerciële rechtspersonen	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing	
		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete	
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken	
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken	
Artikel 4, lid 4 Overtreding ontheffing bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing	
		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete	
Artikel 4, lid 5 De ontheffing o.g.v. lid 4, of een afschrift daarvan, is in de inrichting aanwezig.	III	1° const.	Schriftelijke waarschuwing; termijn 1 uur	
		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete	
Artikel 9, lid 3 Het niet aanwezig hebben van een registratie van barvrijwilligers. <i>Paracommerciële rechtspersonen</i>	III	1° const.	Schriftelijke waarschuwing, termijn 1 week	

		2° const.	Bestuurlijke boete
		3° const.	Bestuurlijke boete
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van één week
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van maximaal vier weken
Artikel 9, lid 4	III	1° const.	Schriftelijke waarschuwing, termijn 1 week
Het niet aanwezig hebben van reglement of afschrift daarvan in de inrichting. <i>Paracommerciële rechtspersonen</i>			
		2° const.	Bestuurlijke boete
		3° const.	Bestuurlijke boete
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van één week
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken
Artikel 12, lid 1	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing, termijn 1 week
Het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse in een andere lokaliteit dan in de vergunning vermeld.			
		2° const.	Bestuurlijke boete
		3° const.	Bestuurlijke boete
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken
Artikel 12, lid 2	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing; termijn 1 week
Het verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse anders dan in een slijtlokaliteit die in de vergunning is vermeld.			
		2° const.	Bestuurlijke boete
		3° const.	Bestuurlijke boete
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken
Artikel 13, lid 1	I	1° const.	Bestuurlijke boete
Het verstrekken van alcoholhoudende drank in een horecalokali- teit of op een terras voor gebruik elders dan ter plaatse.			
		2° const.	Bestuurlijke boete
		3° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van twaalf weken
Artikel 13, lid 2	I	1° const.	Bestuurlijke boete
Het verstrekken van alcoholhoudende drank in een slijtlokaliteit voor gebruik ter plaatse.			

*Dit geldt niet voor
het proeven.*

		2° const.	Bestuurlijke boete
		3° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van twaalf weken
Artikel 14, lid 1	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing; termijn 1 week
Het gelijktijdig in gebruik hebben van een slijtlokaal voor verrichten van andere bedrijfsactiviteiten dan die welke tot het slijtersbedrijf behoren of toe te laten dat daarin zodanige activiteiten worden uitgeoefend.			
		2° const.	Bestuurlijke boete
		3° const.	Bestuurlijke boete
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken
Artikel 14, lid 2	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing; termijn 1week
Het in gebruik hebben van een horecalokaliteit of een terras voor het uitoefenen van de kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel of het uitoefenen van activiteiten, genoemd in artikel 14 lid 3, tenzij het betreft de verkoop van etenswaren die voor consumptie gereed zijn.			
		2° const.	Bestuurlijke boete
		3° const.	Bestuurlijke boete
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken
Artikel 15, lid 1	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing, termijn nader te bepalen
Verboden bedrijfsactiviteiten (kleinhandel) uit te oefenen in een lokaliteit behorende tot de inrichting waar het horecabedrijf wordt uitgeoefend, tenzij het publiek slechts toegang heeft tot die lokaliteit zonder een lokaliteit te betreden waar alcoholhoudende drank aanwezig is.			
		2° const.	Bestuurlijke boete
		3° const.	Bestuurlijke boete
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken

<p>Artikel 15, lid 2 Verboden rechtstreekse verbinding tussen de slijterij en een andere neringruimte.</p>	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing; termijn nader te bepalen	
		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete	
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken	
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken	
<p>Artikel 16 Het aanwezig hebben van automaten voor bedrijfsmatige verstrekking alcoholhoudende drank. <i>Het gaat hier om bedrijven waar de gemeente een vergunningsrelatie mee heeft.</i></p>	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing; termijn 2 dagen	
		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete	
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken	
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken	
<p>Artikel 16 Het aanwezig hebben van automaten voor bedrijfsmatige verstrekking alcoholhoudende drank. <i>Het gaat hier om bedrijven waar de gemeente geen vergunningsrelatie mee heeft.</i></p>	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing; termijn 2 dagen	<i>Geldt niet voor hotelkamers</i>
		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete + vooraankondiging last onder dwangsom; termijn 2 dagen	
		4° const.	Last onder dwangsom (ineens € 3000)	
		5° const.	Last onder dwangsom (ineens € 4000)	
<p>Artikel 17 Verstrekken van alcoholhoudende drank (voor elders dan ter plaatse) anders dan in een gesloten verpakking. <i>Het gaat hier om bedrijven waar de gemeente een vergunningsrelatie mee heeft.</i></p>	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing	
		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete	
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken	
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken	
<p>Artikel 17 Verstrekken van alcoholhoudende drank (voor elders dan ter plaatse) anders</p>	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing	

dan in een gesloten verpakking.
Het gaat hier om bedrijven waar de gemeente geen vergunningsrelatie mee heeft.

	2° const.	Bestuurlijke boete
	3° const.	Bestuurlijke boete + vooraankondiging last onder dwangsom; termijn 1 week
	4° const.	Last onder dwangsom; begunstigingstermijn 1 week (ineens € 3000)
	5° const.	Last onder dwangsom; begunstigingstermijn 1 week (ineens € 4000)
Artikel 18, lid 1	1° const.	Bestuurlijke boete
I Verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aan particulieren, anders dan in een slijtersbedrijf en de genoemde uitzonderingen in artikel 18, lid 2.		
	2° const.	Bestuurlijke boete + vooraankondiging last onder dwangsom; termijn 1 week
	3° const.	Last onder dwangsom; begunstigingstermijn 1 week (ineens € 4000)
	4° const.	Last onder dwangsom; begunstigingstermijn 1 week (ineens € 5000)
Artikel 18, lid 3	1° const.	Schriftelijke waarschuwing
II Onderscheid tussen alcoholhoudende en niet alcoholhoudende drank (m.u.v.) alcoholvrije alternatieven voor bier en wijn. Dit geldt voor de bedrijven genoemd in artikel 18, lid 2		
	2° const.	Bestuurlijke boete
	3° const.	Bestuurlijke boete + vooraankondiging last onder dwangsom; termijn 1 week
	4° const.	Last onder dwangsom; begunstigingstermijn 1 week (ineens € 3000)
	5° const.	Last onder dwangsom; begunstigingstermijn 1 week (ineens € 4000)
Artikel 19 lid 1 en 2	1° const.	Schriftelijke waarschuwing
II Verbod op illegale bestelservice voor zwakalcoholhoudende en sterke drank		
	2° const.	Bestuurlijke boete
	3° const.	Bestuurlijke boete+ vooraankondiging last onder dwangsom; termijn 1 week
	4° const.	Last onder dwangsom; begunstigingstermijn 1 week (ineens € 3000)
	5° const.	Last onder dwangsom; begunstigingstermijn 1 week (ineens € 4000)
Artikel 20, lid 1 jo. lid 3	1° const.	Bestuurlijke boete
I Bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de		

leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, dan wel de drank kennelijk bestemd is voor een persoon die de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt.

Het gaat hier om bedrijven waar de gemeente een vergunningsrelatie mee heeft.

Artikel 20, lid 1 jo. I lid 3

Bedrijfsmatig of anders dan om niet verstreken van alcoholhoudende drank aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, dan wel de drank kennelijk bestemd is voor een persoon die de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt

Het gaat hier om bedrijven waar de gemeente geen vergunningsrelatie mee heeft (winkelbedrijven)

- 2° const. Bestuurlijke boete
- 3° const. Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken
- 4° const. Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van twaalf weken
- 1° const. Bestuurlijke boete

- 2° const. Bestuurlijke boete
- 3° const. Tijdelijk stilleggen alcoholverkoop voor een periode van acht weken
- 4° const. Tijdelijk stilleggen alcoholverkoop voor een periode van twaalf weken
- 1° const. Schriftelijke waarschuwing

Artikel 20, lid 2 jo. II lid 3

Het in een slijtlokaal toelaten van een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, anders dan onder toezicht van een persoon van 21 jaar of ouder.

- 2° const. Bestuurlijke boete
- 3° const. Bestuurlijke boete
- 4° const. Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken
- 5° const. Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van twaalf weken
- 1° const. Schriftelijke waarschuwing; termijn 1 dag

Artikel 20, lid 4 III

Geen aanduiding leeftijdsgrenzen of aanduiding niet goed leesbaar.

Het gaat hier om bedrijven waar de gemeente een

vergunningrelatie mee heeft (winkelbedrijven)

		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete	
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van één week.	
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken.	
Artikel 20, lid 4	III	1° const.	Schriftelijke waarschuwing; termijn 1 dag	
Geen aanduiding leeftijdsgrenzen of aanduiding niet goed leesbaar. <i>Het gaat hier om bedrijven waar de gemeente geen vergunningrelatie mee heeft (winkelbedrijven)</i>				
		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete + vooraankondiging last onder dwangsom; termijn 1 week	
		4° const.	Last onder dwangsom; begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)	
		5° const.	Last onder dwangsom; begunstigingstermijn 1 week (ineens € 3000)	
Artikel 20, lid 5	I	1° const.	voornemen last onder dwangsom	Economisch delict
Het in een slijtlokaal of horecalokaleiteit of op een terras toelaten van de aanwezigheid van een persoon die in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen verconst.t.				
		2° const.	Last onder dwangsom (ineens € 1500)	
		3° const.	Last onder dwangsom (ineens € 3000)	
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken.	
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van twaalf weken.	
Artikel 20, lid 6	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing	Economisch delict
Het in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen dienst doen in een slijtlokaliteit of horecalokaleiteit				
		2° const.	Intrekken drank- en horecaverunning in verband met slecht levensgedrag.	
Artikel 21	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing	
Het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank, indien redelijkerwijs moet worden vermoed, dat dit tot verstoring van de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid zal leiden.				

		2° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken.	
		3° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken.	
Artikel 22, lid 1 en 2	I	1° const.	Spoedeisende bestuursdwang	Sanctie geldt ook in geval van nieuwe overtredingen
Verkoopverbod tankstations, winkels in wegrestaurants.				
Artikel 24, lid 1	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing	
Een horecalokali- teit of slijtlokaal voor het publiek geopend houden indien in de inrichting geen leiding- gevende aanwe- zig is die vermeld staat op de ver- gunning.				
		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete	
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode vier weken.	
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken.	
Artikel 24, lid 2	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing	
Het geopend hou- den van een hore- calokali- teit door een paracommer- ciële rechtsper- soon, gedurende de tijd dat er alco- holhoudende drank wordt ver- strekt en in die in- richting geen lei- dinggevende of barvrijwilliger aanwezig is.				
		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete.	
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken.	
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken.	
Artikel 24, lid 3	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing	
Personen jonger dan 16 jaar dienst laten doen in een slijterij- of horeca- lokaliteit geduren- de de tijd dat daarin drank wordt verstrekt.				
		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete	
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken.	
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van achtweken.	
Artikel 25, lid 1	I	1° const.	Bestuurlijke boete	
Verbod op de ille- gale aanwezig- heid van alcohol- houdende drank.				
		2° const.	Bestuurlijke boete + vooraankondiging last onder bestuursdwang	
		3° const.	Last onder bestuursdwang	
Artikel 25, lid 2	I	1° const.	Bestuurlijke boete	
Verbod op het ille- gaal nuttigen van				

alcoholhoudende drank in een voor het publiek geopende ruimte.
*Het gaat hier om bedrijven waar de gemeente **geen** vergunningsrelatie mee heeft (winkelbedrijven)*

	2° const.	Bestuurlijke boete + vooraankondiging last onder bestuursdwang; termijn 1 dag
	3° const.	Last onder bestuursdwang; termijn 1 dag
Artikel 25, lid 2 I	1° const.	Bestuurlijke boete
Verbod op het illegaal nuttigen van alcoholhoudende drank in een voor het publiek geopende ruimte. <i>Het gaat hier om bedrijven waar de gemeente een vergunningsrelatie mee heeft</i>		
	2° const.	Bestuurlijke boete + vooraankondiging schorsen van de vergunning; termijn 1 dag
	3° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken.
	4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van twaalf weken.
Artikel 25, lid 3 I	1° const.	Voornemen last onder dwangsom
Aanwezigheid van alcoholhoudende drank in vervoermiddel voor het rondtrekken uitoefenen van de kleinhandel.		
	2° const.	Last onder dwangsom; termijn 2 dagen (ineens € 1500)
	3° const.	Last onder dwangsom; termijn 2 dagen (ineens € 3000)
Artikel 25a jo. artikel 2:34b, lid 3 II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing
APV Verbod verstrekken sterke drank door <i>Paracommerciële rechtspersonen</i>		
	2° const.	Bestuurlijke boete
	3° const.	Bestuurlijke boete
	4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken.
	5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken.
Artikel 25a jo. artikel 2:34b, lid 5 II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing
APV Overtreding ontheffing verbod schenken sterke drank.		
	2° const.	Bestuurlijke boete
	3° const.	Bestuurlijke boete + aankondiging intrekken ontheffing
	4° const.	Intrekken ontheffing
Artikel 25c jo. artikel 2:34d II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing
Bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken		

van zwak-alcoholhoudende drank in of vanuit detailhandel anders dan slijterijen tussen 16.00 en 20.00 uur op lap-pendag.

		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete	
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken.	
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken.	
Artikel 29, lid 3	III	1° const.	Schriftelijke waarschuwing; termijn 1 week	
Vergunning of aanhangsel niet in bedrijf aanwezig hebben.		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete	
		4° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van één week	
		5° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken	
Artikel 30	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing	Imperatieve intrekingsgrond
Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijziging in de inrichting.		2° const.	Intrekken vergunning	
Artikel 30a, lid 1	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing	Imperatieve intrekingsgrond
Geen melding nieuwe leidinggevende of doorhaling gedaan.		2° const.	Intrekken vergunning	
Artikel 31, lid 1 aanhef en onder c	I		Intrekken vergunning	Imperatieve intrekingsgrond
Gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid		1° const.	Schriftelijke waarschuwing	Facultatieve intrekingsgrond
Artikel 31, lid 3	II		Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van vier weken	
Resultaat Wet Bibob en minimaal 3x weigering bij-schrijving persoon op aanhangsel		3° const.	Schorsen drank- en horecaverunning voor een periode van acht weken	
		4° const.	Intrekken vergunning	
Artikel 35, lid 1	I	1° const.	Bestuurlijke boete; termijn van 1 uur	
Geen ontheffing aangevraagd, zonder ontheffing schenken van zwak-alcoholhoudende drank		2° const.	Last onder bestuursdwang (In beslagname van drank)	
		3° const.	Intrekken evenementenvergunning	
Artikel 35, lid 2	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing; termijn 1 uur	Weigeren ontheffing ingeval van een volgende aanvraag
Niet naleven van beperkingen of voorschriften van een ontheffing.				

		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete	
		4° const.	Ontheffing intrekken	
Artikel 35, lid 4	III	1° const.	Schriftelijke waarschuwing; termijn 1 uur	
De ontheffing, of een afschrift daarvan, is ter plaatse aanwezig.				
		2° const.	Bestuurlijke boete	
		3° const.	Bestuurlijke boete	
Artikel 38	I	1° const.	Bestuurlijke boete	
Overtreding van het verbod om onjuiste of onvolledige gegevens te verstrekken -ter zake van een aanvraag om vergunning of ontheffing.				
		2° const.	Bestuurlijke boete + vooraankondiging last onder dwangsom; termijn 2 dagen	
		3° const.	Last onder dwangsom € 4000	
Artikel 44	I	1° const.	Last onder bestuursdwang/dwangsom	Zeer korte termijn ivm. voortgang werkzaamheden
Niet meewerken aan artikel 5:20, lid 1 Awb				
Artikel 45	I		Proces verbaal en in beslagname drank Overtreders (tot 17 jaar) worden doorverwezen naar Halt voor een alternatieve straf.	
Verbod voor degenen die de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt, op voor het publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben.				

B. Algemene Plaatselijke Verordening Hoorn 2010

APV EXPLOITATIE HORECABEDRIJVEN

Overtreding artikel	Prioriteit	Constatering	Sanctie	Opmerkingen
EXPLOITATIE				
Artikel 2:28	I	1° const.	Gesprek met ondernemer en vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week	Bestuurlijke maatregel blijft achterwege bij een ontvankelijke aanvraag, er geen andere wettelijke belemmeringen zijn en als op korte termijn zicht is op afgifte van de vergunning.
Nieuwe inrichting of overname door nieuwe eigenaar of verandering rechtsvorm geen exploitatievergunning aangevraagd (in werking zonder vergunning)				
		2° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 1500)	
		3° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 3000)	
		4° const.	Sluiten inrichting (last onder bestuursdwang)	
Artikel 2:28	I	1° const.	Voorankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week	
Bestaande inrichting. Verlopen exploitatievergunning (in werking zonder vergunning)				
		2° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 1500)	

		3° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 3000) + vooraankondiging last onder bestuursdwang	
		4° const.	Sluiten inrichting (last onder bestuursdwang)	
Artikel 2:28	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing, termijn 1 week	
Bestaande inrichting. Gewijzigde exploitatie (verandering van classificatie)		2° const.	Vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week	
		3° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 1000)	
		4° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000) + vooraankondiging last onder bestuursdwang	
Artikel 2:28	I	1° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 1500)	
Inrichting in werking na geweigerde of ingetrokken vergunning		2° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 3000) + vooraankondiging last onder bestuursdwang	
		3° const.	Sluiten inrichting (last onder bestuursdwang)	
Artikel 2:28 (en Gemeentewet)		1° const.	Gesprek met ondernemer en schriftelijke waarschuwing	De sluiting is om de rust in de inrichting en de omgeving te herstellen. Dit is een herstelmaatregel.
Het niet melden van ongewenste en/of dreigende situaties door de exploitant. Hieronder valt in ieder geval: -aanwezigheid van of de handel in drugs; -aanwezigheid van vuurwapens/wapenhandel; -vernielingen of vandalisme; -geweldpleging.		2° const.	Sluiten inrichting voor de duur van 2 weken (last onder bestuursdwang)	
		3° const.	Sluiten inrichting voor de duur van 1 maand (last onder bestuursdwang)	
		4° const.	Intrekken vergunning	
Artikel 2:28 en 2:33 (en Gemeentewet)	I	1° const.	Sluiten horeca inrichting voor 8 weken	De sluiting is om de rust in de inrichting en de omgeving te herstellen. Dit is een herstelmaatregel. Het intrekken van de vergunning is tevens een herstelmaatregel
Ernstig geweld in, vanuit of in de directe omgeving van het horecabedrijf. Als ernstige geweldsincidenten worden in ieder geval beschouwd: a. incidenten waarbij één of meer vuur-, steek-, of slagwapens is/zijn gebruikt (of met gebruik ervan is bedreigd); b. incidenten waarbij één of meer dodelijke slachtoffers is/zijn gevallen dan wel zeer ernstig gewond zijn geraakt;				

c. grootschalige vechtpartijen waarbij grote groepen bezoekers, dan wel personeel, van het horecabedrijf bij betrokken zijn;
d. ernstige zedendelicten (zoals verkrachting);
e. **onvrijwillige toediening van bedwelmende middelen** zoals GHB door ondernemer en/of personeel (lijst II Opiumwet).

2° const. Sluiten horeca inrichting voor 12 weken
3° const. Intrekken vergunning

Artikel 2:28 en 2:33 (en Gemeentewet)
Geweld in, vanuit of in de directe omgeving van het horecabedrijf, voor zover er **geen** sprake is van **ernstige geweldsincidenten**.

1° const. Gesprek met ondernemer en schriftelijke waarschuwing

De sluiting is om de rust in de inrichting en de omgeving te herstellen. Dit is een herstelmaatregel.

2° const. Sluiten horeca inrichting voor 4 weken
3° const. Sluiten horeca inrichting voor 8 weken
4° const. Intrekken vergunning

Artikel 2:28 en 2:32 (en Gemeentewet)
Strafbare feiten in of vanuit een horecabedrijf. Niet zijnde drugs- of wapenhandel (bijvoorbeeld: heiling)

1° const. Gesprek met ondernemer en schriftelijke waarschuwing

De sluiting is om de rust in de inrichting en de omgeving te herstellen. Dit is een herstelmaatregel.

2° const. Sluiten horeca inrichting voor 2 weken
3° const. Sluiten horeca inrichting voor 4 weken
4° const. Sluiten horeca inrichting voor 8 weken

Artikel 2:28 en 2:33 (en Gemeentewet)
Aantreffen (vuur)wapen(s) in horecabedrijf van en/of wapenhandel door ondernemer en/of personeel.

1° const. Sluiten horeca inrichting voor 4 weken

De sluiting is om de rust in de inrichting en de omgeving te herstellen. Dit is een herstelmaatregel.

Geldt niet voor personen die vanuit functie bevoegd zijn een wapen te dragen zoals politiemedewerkers.

2° const. Sluiten horeca inrichting voor 8 weken

Artikel 2:28 (en Gemeentewet)
Drugshandel/-gebruik of aanwezige handelshoeveelheid drugs in horeca inrichting

Handhaven overeenkomstig Beleid Drugsverkooppunten Hoorn/Damoclesbeleid

Artikel 2:28 en 2:33 (en Gemeentewet)
Overlast voor de woon- en leefomgeving (m.u.v. geluidsoverlast)

1° const. Gesprek met ondernemer en schriftelijke waarschuwing

waarbij in ieder geval wordt meegewogen:

- de overlast is te herleiden naar de horeca-inrichting en;
- er zijn duidelijke effecten waaraan te zien is dat de overlast voortvloeit uit de woon- en leefomgeving en;
- er is sprake van objectieve overlast.

		2° const.	Terugbrengen sluitingstijden met 4 uur eerder dan de regulier geldende sluitingstijden voor de duur van 2 weken	
		3° const.	Terugbrengen sluitingstijden met 4 uur eerder dan de regulier geldende sluitingstijden voor de duur van 4 weken	
		4° const.	Sluiten horeca inrichting voor 8 weken	
		5° const.	Intrekken vergunning	
Artikel 2:28	II	1° const.	Gesprek met ondernemer en schriftelijke waarschuwing	
Glazen en/of flessen, al dan niet met alcoholhoudende drank, dan wel lege glazen worden uit de inrichting of van het terras meegenomen		2° const.	Vooraankondiging last onder dwangsom	
		3° const.	Last onder dwangsom (ineens € 1000)	
		4° const.	Last onder dwangsom (ineens € 2000)	
Artikel 2:28	I	1° const.	Vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 uur	
Exploitanten verstrekken drank buiten de inrichting Er wordt een tappunt op het terras geplaatst		2° const.	Last onder dwangsom (ineens € 1500)	
		3° const.	Last onder dwangsom (ineens € 3000)	
		4° const.	Sluiting horeca inrichting voor de duur van 4 weken	
		2° const.	Last onder dwangsom (ineens € 1500)	
		3° const.	Last onder dwangsom (ineens € 3000)	
		4° const.	Schorsen exploitatievergunning voor een periode van 4 weken	
Artikel 2:28	II	1° const.	Gesprek met ondernemer en schriftelijke waarschuwing	
Indien voorgeschreven geen gecertificeerde horecaportier aan de toegangsdeuren		2° const.	Schorsen exploitatievergunning voor een periode van 2 weken	
		3° const.	Schorsen exploitatievergunning voor een periode van 4 weken	
		4° const.	Intrekken exploitatievergunning	
Artikel 2:31	I	1° const.	Verlengen duur van sluiting met een periode van 4 weken	<i>Ivm noodzakelijke spoed reparatie werkzaamheden niet handhavend optreden.</i>
Aanwezig in gesloten horeca bedrijf		2° const.	Verlengen duur van sluiting met een periode van 8 weken	
		3° const.	Intrekken vergunning	

<p>Artikel 2:28 Overige voor- schriften m.b.t. de exploitatie: - exploitanten schermen de ra- men af of blinde- ren deze; - glasresten en ander afval niet binnen redelijke tijd na sluiting opruimen; - geen exploita- tievergunning aanwezig in de inrichting.</p>	III	1° const.	Gesprek met ondernemer en schriftelijke waarschuwing, termijn 1 week
		2° const.	Voor aankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week
		3° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 750)
		4° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 1500)
SLUITINGSTIJDEN			
<p>Artikel 2:29 jo. 2:28 Bezoekers in hore- ca inrichting toe te laten buiten de sluitingstijden, in- dien sluitingstij- den zijn gesteld op 22:00 uur in de vergunning (dag- horeca).</p>	II	1° const.	Gesprek met ondernemer en schriftelijke waarschuwing
		2° const.	Terugbrengen sluitingstijden naar 18.00 uur voor een periode van 2 weken
		3° const.	Schorsen exploitatievergunning voor een periode van 4 weken
		4° const.	Schorsen exploitatievergunning voor een periode van 8 weken
<p>Artikel 2:29 jo. 2:28 Bezoekers in de horeca inrichting toe te laten buiten de sluitingstijden om indien slui- tingstijden op 01:00 uur zijn ge- steld in de vergun- ning (restaurants)</p>	II	1° const.	Gesprek met ondernemer en schriftelijke waarschuwing
		2° const.	Terugbrengen sluitingstijden naar 22.00 uur voor een periode van 2 weken
		3° const.	Schorsen exploitatievergunning voor een periode van 4 weken
		4° const.	Schorsen exploitatievergunning voor een periode van 8 weken
<p>Artikel 2:28 en 2:29 Bezoekers in de horeca inrichting toe te laten buiten de sluitingstijden om indien slui- tingstijden op 04:00 uur zijn ge- steld in de vergun- ning of bezoekers na 02:00 in de in- richting toelaten van vrijdag op za- terdag en zater- dag op zondag of op 02:00 uur op de overige dagen</p>	II	1° const.	Gesprek met ondernemer en schriftelijke waarschuwing

of de van toepassing zijnde toelatings- en sluitings-tijden op feestdagen (café en bar).

		2° const.	Terugbrengen sluitingstijden naar 0.00 uur voor een periode van 2 weken voor vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag en voor de overige dagen naar 22:00 uur.
		3° const.	Schorsen exploitatievergunning voor een periode van 4 weken
		4° const.	Schorsen exploitatievergunning voor een periode van 8 weken
Artikel 2:28 en 2:29	II	1° const.	Gesprek met ondernemer en schriftelijke waarschuwing
Bezoekers in de horeca inrichting toe te laten buiten de sluitingstijden om indien de sluitingstijden 00:00 uur zijn volgens de APV (verenigingen, uitzonderingen artikel 2:28 lid 5).		2° const.	Terugbrengen sluitingstijden naar 20.00 uur voor een periode van 2 weken
		3° const.	Schorsen exploitatievergunning voor een periode van 4 weken
		4° const.	Schorsen exploitatievergunning voor een periode van 8 weken
Artikel 2:29, lid 4	II	1° const.	Gesprek met ondernemer en schriftelijke waarschuwing
Overtreden sluitingstijd in geval van maatschappelijke feesten		2° const.	Terugbrengen sluitingstijden naar 0.00 uur voor een periode van 2 weken voor vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag en voor de overige dagen naar 22:00 uur.
		3° const.	Schorsen exploitatievergunning voor een periode van 4 weken
		4° const.	Schorsen exploitatievergunning voor een periode van 8 weken
TERRASSEN			
Artikel 2:28	II	1° const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens €1000) Overig: schriftelijke waarschuwing termijn 1 week
Terras geplaatst op marktterrein buiten de 0,60 meter geplaatst of aan de stoepzijde		2° const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 dag Overig: vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week
		3° const.	Overig: last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)
		4° const.	Overig: last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 week
Artikel 2:28	II	1° const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens €1000) Overig: schriftelijke waarschuwing termijn 1 week
Terras geplaatst op kermisterrein tijdens de kermis in de binnenstad		2° const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 dag Overig: vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week
		3° const.	Overig: last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)
		4° const.	Overig: last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 week

Bedragen aanpassen bij hinder/gevaar = prio I

Artikel 2:28 Afmetingen van terras kloppen niet conform vergunning	II	1 ^o const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens €1000) Overig: schriftelijke waarschuwing termijn 1 week
		2 ^o const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 dag Overig: vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week
		3 ^o const.	Overig: last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)
		4 ^o const.	Overig: last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 week
Artikel 2:28 Gebruik van niet toegestane materialen voor het meubilair en plaatsen van niet toegestaan meubilair	II	1 ^o const.	Schriftelijke waarschuwing, termijn 1 week
		2 ^o const.	Vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week
		3 ^o const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 1000)
		4 ^o const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)
Artikel 2:28 Parasols plaatsen welke in strijd zijn met de vergunning (qua materiaal, locatie of constructie) dan wel de parasolvoet niet verwijderen	II	1 ^o const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens €1000) Overig: schriftelijke waarschuwing termijn 1 week
		2 ^o const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 dag Overig: vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week
		3 ^o const.	Overig: last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)
		4 ^o const.	Overig: last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 week
Artikel 2:28 Terrasschermen plaatsen in strijd met de vergunning	II	1 ^o const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens € 1000) Overig: schriftelijke waarschuwing termijn 1 week
		2 ^o const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 dag Overig: vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week
		3 ^o const.	Overig: last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)
		4 ^o const.	Overig: last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 week
Artikel 2:28 Menuborden in strijd met vergunning plaatsen (mits geen reclame)	II	1 ^o const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens € 1000) Overig: schriftelijke waarschuwing termijn 1 week
		2 ^o const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 dag Overig: vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week
		3 ^o const.	Overig: last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)
		4 ^o const.	Overig: last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 week

Artikel 2:28 Plaatsen van losse elementen op het terras in strijd met de vergunning	II	1° const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens € 1000) Overig: schriftelijke waarschuwing termijn 1 week	
		2° const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 dag Overig: vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week	
		3° const.	Overig: last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)	
		4° const.	Overig: last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 week	
Artikel 2:28 Verlichting (onvolgende verlichting)	II	1° const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens €1000) Overig: schriftelijke waarschuwing termijn 1 week	
		2° const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens (€2000) Overig: vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week	
		3° const.	Overig: last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 1000)	
		4° const.	Overig: last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens € 2000)	
Artikel 2:28 Verlichting (slinger verlichting)	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing termijn 1 week	
		2° const.	Vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week	
		3° const.	Last onder dwangsom (ineens € 1000), begunstigingstermijn 1 week	
		4° const.	Last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 week	
Artikel 2:28 Sluiting terras voor 22:00: meubilair is niet binnen opgeslagen	II	1° const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder dwangsom (ineens €1000) Overig: schriftelijke waarschuwing termijn 1 week	Begunstigingstermijn bij de eerste twee stappen niet van toepassing in verband met herhaalde overtredingen.
		2° const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder bestuursdwang Overig: vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week	
		3° const.	Overig: last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)	
		4° const.	Overig: last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 week	
Artikel 2:28 Sluiting terras na 22:00 terras is niet nabij de gevel opgeslagen en/of niet voor 10:00 de volgende ochtend geheel uitgezet	II	1° const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder dwangsom (ineens €1000) Overig: schriftelijke waarschuwing termijn 1 week	Begunstigingstermijn bij de eerste twee stappen niet van toepassing in verband met herhaalde overtredingen.
		2° const.	Bij hinder en/of gevaar (maar geen spoed): last onder bestuursdwang Overig: vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week	
		3° const.	Overig: last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)	
		4° const.	Overig: last onder bestuursdwang, begunstigingstermijn 1 week	
Artikel 2:28 Plaatsen van zonneschermen en markiezen in	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing, termijn 1 week	

strijd met de
voorschriften

		2° const.	Vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week
		3° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 1000)
		4° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)
Artikel 2:28	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing, termijn 1 week
Het aanbrengen van een terras-overkapping		2° const.	Vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week
		3° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 1000)
		4° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)
Artikel 2:28	I	1° const.	Vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 dag
Geen vrije doorgang voor nood- en hulpdiensten van 3,5 meter		2° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens € 1500)
		3° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens € 3000)
Artikel 2:28	II	1° const.	Gesprek met ondernemer en schriftelijke waarschuwing, termijn 1 week
Toegang tot horeca inrichting is niet vrij toegankelijk		2° const.	Vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week
		3° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 1000)
		4° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)
Artikel 2:28	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing, termijn 1 dag
Tussen het terras en de rijbaan is geen minimale vrije zone van 0,30 meter langs de rijbaan		2° const.	Vooraankondiging last onder dwangsom, termijn 1 dag
		3° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens € 1000)
		4° const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens € 2000)
OVERIG			
Artikel 2:48	I	1° const.	Proces verbaal en inbeslagname drank. Bij verbalisering door politie vervolging conform richtlijn voor strafvordering
Verboden drankgebruik (in aangewezen gebied)			

C. Wet op de Kansspelen

WET OP DE KANSSPELEN

Overtreding artikel	Prioriteit	Constatering	Sanctie	Opmerkingen
Artikel 30b, lid 1	II	1° const.	Schriftelijke waarschuwing	
Verbod zonder vergunning één of meer kansspelautomaten aanwezig te hebben		2° const.	Bestuurlijke boete (€ 1000)	
		3° const.	Bestuurlijke boete (€ 2000)	

	4 ^o const.	Last onder bestuursdwang, begunstigings- termijn 1 week		
Artikel 30c, lid 2 jo. II artikel 2:40, lid 2 van de APV Aanwezigheid van meer dan twee kansspelautoma- ten.	1 ^o const.	Voor aankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week.		
	2 ^o const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 1000)		
	3 ^o const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)		
	4 ^o const.	Last onder bestuursdwang, begunstigings- termijn 1 week		
Artikel 30c, lid 1 II aanhef en onder a. jo. artikel 2:40, lid 3 van de APV Aanwezigheid kansspelautomaten in een laagdrempel- ige inrichting.	1 ^o const.	Voor aankondiging last onder dwangsom, termijn 1 week.		
	2 ^o const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 1000)		
	3 ^o const.	Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 week (ineens € 2000)		
	4 ^o const.	Last onder bestuursdwang, begunstigings- termijn 1 week		
Artikel 30d, lid 1 II Handelen in strijd met de nadere voorschriften en beperkingen zoals gesteld in de aan- wezigheidsvergunning	1 ^o const.	Schriftelijke waarschuwing		
	2 ^o const.	Bestuurlijke boete (€ 1000)		
	3 ^o const.	Bestuurlijke boete (€ 2000)		
	4 ^o const.	Intrekken vergunning		
Artikel 30d, lid 4 I aanhef en onder a. Eisen ten aanzien van het zedelijk ge- drag	1 ^o const.		Intrekken vergunning	Imperatieve intrekkinggrond
Artikel 30f, lid 1 I aanhef en onder a. Verstrekken van onjuiste en onvolle- dige gegevens op basis waarvan een andere beslissing genomen zou zijn	1 ^o const.		Intrekken vergunning	Imperatieve intrekkinggrond
Artikel 30f, lid 1 I aanhef en onder b. Niet meer in het bezit van een rechtsgeldige ex- ploitatievergunning en drank- en hore- cavergunning	1 ^o const.		Intrekken vergunning	Imperatieve intrekkinggrond
Artikel 30f, lid 2 I aanhef en onder b. Indien de vrees ge- wettigd is, dat het van kracht blijven van de vergunning ernstig gevaar zou opleveren voor de openbare orde, vei- ligheid of zedelijk- heid	1 ^o const.		Intrekken vergunning	
Artikel 30g, lid 1 II Het is de vergun- ninghouder verbo-	1 ^o const.		Schrijftel- ij- ke waar- schu- wing	

den personen beneden de leeftijd van 18 jaar een kansspelautomaat te laten bespelen.

2^o const.

Bestuurlijke boete (€ 1000)

3^o const.

Bestuurlijke boete (€ 2000)

4^o const.

Intrekken vergunning

Artikel 30g, lid 2 I

Het is personen beneden de leeftijd van 18 jaar verboden een kansspelautomaat te bespelen.

Bestuurlijke boete (€ 100)

Artikel 2:39, lid 2 van de APV II

Verbod zonder vergunning van de burgemeester een speelgelegenheid te (doen) exploiteren.

1^o const.

Voorankondiging last onder dwangsom, termijn 1 dag.

2^o const.

Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens € 1000)

3^o const.

Last onder dwangsom, begunstigingstermijn 1 dag (ineens € 2000)